目次

一　論民生主義對外貿易政策

（轉錄自時事新報民國三十一年七月二十六日時事論壇）

對外貿易爲整個國家經濟之一部門，舉凡關於國外物資之換取，國際收支之平衡，在在均須妥善運用對外貿易，以資挹注，故無論戰時平時均不可不審愼決策，以求其適合於國家之整個經濟政策。戰前我國對外貿易向取放任政策。抗戰軍興，政府始因實際之需要，對於物資之進出口，實施管制；數載以來，成效彰著。惟是一國之國際貿易常受國際環境變遷之影響，所謂國營貿易，統制貿易與自由貿易三者不獨含義不同，即其利弊得失亦有互見之處；現各友邦競以自由貿易相標榜，當此時期，我國究應何所適從，殊値考慮。我國戰時對外貿易政策可謂相當成功，在戰後又宜如何加以調整改進，以期其能符合三民主義之精神，滿足國家經濟建設之實際需要，及不違反國際環境之要求，則胥有賴於審度時勢縝密抉擇，制定方案，切實執行，以達到完成我國戰後經濟建設之任務。

一、對外貿易政策與國防及經濟建設之關係。

我國經濟政策，依建國綱領第十七條，「經濟建設以軍事爲中心，同時注意改善人民之生活，本此目的以實行計畫經濟」；及十九條，「開發礦產，樹立重工業之基礎」各款之規定，係以國防民生爲中心之工業化計畫經濟政策。蔣委員長於中國之命運中指示吾

人謂「…中國之自力更生，尤以工業化爲當務之急」，「我們要以計劃，經濟……使每個國民的生活與生存，都有保障……」，而「國民經濟建設運動方案」則更規定發展國民經濟之具體工作，以期其能適應國防之要求。

所謂工業化之計畫經濟政策，即以發展重工業爲中心，使國家經濟各部門，作有計畫之調整與發展，從而增進生產，鞏固國防，改善民生。我們對外貿易即應配合此項國家經濟政策，以決定其任務，換言之，即應根據國家經濟建設之需要，對於進出口物貨予以通盤籌畫，並對於國營貿易與民營貿易作有計畫之發展與適當之管制，俾能奠定鞏固國防之經濟基礎，配合工農業之發展比例，並調劑民生必需品之供求。

二、民生主義對外貿易政策

由前所述，我國對外貿易似應與民生主義計畫經濟相配合。民生主義之要旨在於經濟建設，而建設之首要可得而聞，言者不外發展國家資本及國家經濟。以爲改善人民生活之基礎，我國對外貿易政策自應本此目標，予以厘定；在進口貿易方面應着重輸入國防用品，重工業器材，與原料，及民生基本必需品。在出口貿易方面除因充分顧慮國防經濟建設及民生基本需要，對於若干有關之上項物資禁止或限制出口外，應輸出大量工農產品，以備支付進口物資，償付國際貸款，及履行易貨各約。而此又非針對我國之施行計畫貿易與發展國家資本實際上要逐漸採取國營對外貿易制度，並對民營對外貿易加以鼓勵，扶

植，及斟酌實際需要施行統制，殊難貫徹目的。此種政策正符合民生主義之基本精神故可稱為民生主義的對外貿易政策，茲就其要點說明如次：

（１）我們對外貿易應以民生主義為依據，民生主義之基本精神在於徹底改善人民之生活，對外貿易既為國家經濟之一部門，則其關係民生之改善者實至深且鉅，故自應以民生主義之基本精神為依據，換言之，即在進口貿易方面，除須輸入必需消費品，以謀民生之局部改善外，尤應輸入國防用品，及重工業器材及原料，俾能改造國民經濟，並鞏固國防，以求民生之全部改善，在出口貿易方面，亦須顧及民生之基本需要，與國防及經濟建設計畫。至對外貿易之經營機構及程序，亦須符合民生主義之基本精神，而便於本政策之施行。

（２）我國對外貿易應以計畫貿易為基礎。建國綱領業已明文規定我國必須實行計畫經濟，蔣委員長亦有類似之明白指示：對外貿易既為經濟建設之支柱，則計畫貿易之建立，自屬刻不容緩，誠以實行計畫貿易不但對於人力與財力可作合理之支配，且對於經濟建設計畫所需輸入及可能輸出之物資，亦能通盤籌畫，以期避免外貨之傾銷，並加速國家經濟建設。我國實行計畫貿易之條件雖未完全具備，然亦有相當之基礎，故建立並奠定此基礎實為吾人現時應有之責任。

（３）我國對外貿易應逐漸擴大國營制度，並對民營對外貿易加以適當之鼓勵扶植與

指導之管理。政府爲維護生產，鞏固國防，供應民生之基本需要，及便於易貨償債起見，對於有關之重要進出口物資，應本發展國家資本之明訓，逐漸擴大國營制度，以爲建立主動貿易之基礎；同時，對於民營貿易，亦須加以鼓勵扶植，並予以適當之指導管理。欲貫徹此目的必須統一對外貿易之行政機構，健全國營貿易之業務組織，組織外銷物資生產合作社，及進出口同業公會，集中政府機關及國營企業之國外採購事宜，減低生產成本，改良品質，加強研究推廣工作等。

（4）我國進口貿易應根據國防及經濟預設計畫優先輸入大量國防用品，與重工業器材及原料，並嚴禁奢侈品及非必需品之輸入。爲鞏固國防及復興經濟起見，初期建設計畫中，首宜注意於重工業之發展，務使國防用品及工農業機器均能自行製造，以爲改造國防、調整生產，及發展工農業之基礎。故在對外貿易政策上，即應與此項建設計畫作適當之配合，除國防用品外，尤應優先輸入大量重工業器材及原料，俾一切國防與重工業上之基本設施，得以儘速完成，而奢侈品及非必需品之嚴禁輸入，尤爲減少外匯支出，及促進國防經濟建設之必要政策。

（5）我國出口貿易應根據國防及經濟建設，及易貨償債之需要，除本國國防民生及經濟建設所必需之物資，應儘量保留培護外，更力求擴大輸出，並爭取出超，以確保輸入。國防用品與重工業建設器材之大量輸入，辦賴鉅額外匯以資償付。我國外匯來源，除

國際貸款外，卽爲出口貿易，然國際貸款之能否獲得，與夫數額之大小，均不能預定，而過去國際貸款之償還，仍將唯出口物資是賴。是故爲維護建設器材之輸入，及國際債務之償付起見，凡我國所有各種物資，除與國防民生及重工業建設有密切關係者外，均應力謀推廣其國外市場，以增加其外銷數量。而出口物資品質之改進，包裝之改善，產量之增加，與夫出口廠商之保護，民營輸出業之鼓勵指導，直接貿易機構之建立，出口商同業公會之組織，以及國內外諮訊推銷機關之設置，海外航業之發展等，尤爲增加輸出，及保障輸入之要圖。

（6）關於民生之基本必需品，應就生產及出口分別調整管制，以達到自給自足之目的。關於民生之基本必需品，如糧食、棉花、棉絲品等應力求自足自給，其產量不敷者，應採取保育政策，並調整價格，以期增加生產，在過渡時間，自可酌量特許輸入，或覓取代用品，其產量適足者，應竭力維護，並嚴禁輸出，其產量豐富者，亦應儘先保留自用數額，及儲備數額，如仍有剩餘，方得向國外推銷。至於民生有密切關係之農業機器及紡織機器等，亦應有適當數量之輸入，俾能增加民生基本必需品之生產，以供應民生之需要

三、民生主義對外貿易政策之實施程序

我國對外貿易政策已如上述，至其實施程序則可分爲下列三階級

（1）抗戰時期：

（２）恢復原有工業及開始發展重工業時期；

（３）重工業建成時期；

抗戰時期爲奠定本政策基礎之時期，而奠定基礎之辦法首爲鞏固已有之國營對外貿易制度，儘量輸入國防用品及民生基本必需品，研究應付內在及外來困難之方策，並在文字上宣傳我國經濟建設政策，及對外貿易政策。

重工業開始發展時期須肇始於抗戰勝利結束之後。本期主要工作爲恢復原有工業，而非大規範建立重工業，故輸入品自以恢復原有工業及整理原有工廠所需要之機器設備爲主，旁及重工業建設用品，至於農業機器，紡織機器，及食品業機器，亦應相當輸入，以謀民生之局部改善。在本期內，吾人應本施行本政策之經驗，隨時對於貿易行政及業務力圖改進，並採各種方法，使國內外人士了解吾人所施行之國營貿易制度，統制貿易制度，俾使本政策能順利進行。

至於重工業建成時期，則應於原有工業整理恢復後開始。本期之主要工作在大量輸入重工業器材，以建設新工業，惟資金之不充裕，技術人員之缺乏，重工業品之難於獲得，種種困難必相繼而發生，苟非擘畫周詳，則上述政策恐陷名存實亡之危險。故吾人應運用靈活之外交手腕，立定更堅決之意志，並動員更廣大之民衆力量，及國外同情，以實行本政策。

吾人現處於抗戰時期，自應施行各種辦法，以奠定基礎。俾上述貿易政策，能順利推進，貫徹到底。

註：本文曾經作者竄加修正，故與時事新報所載者略有不同。

二　再論民生主義對外貿易政策

（轉錄自時事新報民國三十一年八月三十日時事論壇）

筆者上次曾提出民生主義對外貿易政策之要點五項如次：

（1）我國對外貿易，應以民生主義爲依據。

（2）我國對外貿易，應以計畫貿易爲基礎。

（3）我國對外貿易，應逐漸擴大國營制度，並對民營對外貿易加以適當之鼓勵扶植與指導管理。

（4）我國進口貿易應根據國防及經濟建設計劃，儘先輸入大量國防用品，與重工業器材及原料，務使國防用品及工農業機器，均能自行製造。

（5）我國出口貿易，應根據國防及經濟建設，及易貨償債之需要，除本國國防民生及經濟建設所必需之物資應盡量保留培護外，更力求擴大輸出並爭取出超以確保輸入。

民生主義對外貿易政策之要點雖列爲五條，而其基本精神則在貫徹民生主義經濟政策。民生主義經濟政策之根本精神爲全部徹底改善人民之生活，即　國父所說「人人生活上經濟上平等」，而絕無「少數人獨占經濟之勢力，壟斷社會之富源」等等之現象。而全

部徹底改善民生之要道，在今後數十年內則爲有計畫之發展重工業，以推進工業化政策。

所謂工業化政策，即在國民經濟中，使工業之發展超過農業經濟之發展，因此，在國民經濟中，工業對農業之比重逐漸增加，以至於超過農業，並使農業本身亦逐漸機械化；而在工業之發展中，則使重工業之發展超過輕工業，並以重工業之發展，爲經濟建設之中心工作。由此可知，工業化政策，並不排斥重工業以外之其他工農業之發展，反而係規定其必須配合重工業之發展而發展。

然則所謂重工業究何所指？重工業卽鑛冶業，動力業，化學工業等而以機器製造業爲其中心。簡言之，重工業卽機器製造業，及其有關之工鑛業。重工業與輕工業本爲對稱名詞，所謂輕工業乃製造消費品之工業，如紡織業等。所以，僅僅發展輕工業，或以輕工業之發展爲經濟建設之中心工作，均不得謂爲工業化政策。工業化政策應解釋爲發展重工業，亦卽發展機器製造業及其有關之工鑛業。

何以發展重工業爲徹底改善全部民生之要道，重工業能製造一切工業，採鑛業，及農業所用之機器及一切國防器材，以爲鞏固國防及建立經濟獨立之基礎。所謂經濟獨立並非走向閉關自封之經濟，而是利用工業發達國家之工業與技術，但須不受其干涉之影響，以建設本國之重工業，及其他一切工農業，務使本國於戰時不必仰賴他國之經濟供給，而能繼續作戰。不僅如此，重工業是國民經濟發展之樞紐，輕工業之大規模發達，旣須依靠其

所製造之機器，而農業工業化所必需之農業機器，更須仰賴其生產。農業工業化可以消滅工業與農業間之對立，並建成一統一之國民經濟體系。本國之生產力，亦因此可以蓬勃增長，以為改善民生之經濟基礎。

重工業之發展既是鞏固國防及擴大生產力之經濟基礎， 而國防之鞏固及生產力之擴大，又正是充分發展輕工業之前提，所以民生之改善在物資上直接依賴於輕工業之發展，而間接上取決於重工業之發展。換言之，輕工業是局部改善民生之前提，而重工業則是全部徹底改善民生之經濟基礎。所以民生主義經濟政策之根本精神在全部徹底改善人民之生活，而全部徹底改善民生之要道在今後數十年內則為發展重工業。

我國發展重工業必須全盤統籌，妥為計畫。換言之，我國必須實行計畫經濟以完成發展之重工業之目標。蓋我國為經濟落後國家，如須迎頭趕上經濟發達國家，則對於有限之財力與人力必須作有計畫之運用，庶可避免浪費。計畫經濟又可以保證重工業之發展為國民經濟發展之中心，並使其他工農業之發展及工業各部門之發展，均能圍繞此中心，而根據民生之實際需要，進行適當之配合。如此，則由工農業各部門發展失調而來之經濟恐慌、固可避免，卽工農業之發展速率亦可以加快，同時發展重工業之總目標必較易達到。復次，在國際經濟矛盾極端尖銳化之今日，運用自由經濟與自由競爭以推動工業化之經濟建設，至為困難，蓋外貨之傾銷與先進國家之經濟優勢，必將摧毀我國經濟建設之基礎，並

阻礙其向前發展。甘也自由競爭，在經濟建設中之流弊，已爲各先進國家之歷史所昭示。所以實行有計畫之經濟建設亦卽有計畫之發展重工業乃當今之急務。

所以有計畫之工業化政策卽係在計畫經濟之基礎上，發展重工業及其他工農業，亦卽係有計畫之加重發展電工業，至於其他一切輕工業農業之發展，均以其爲中心，並根據民生之實際需要，而作適當之配合。重工業不僅爲輕工業及農業樹立堅固之基礎，而且爲其發展之指針及領導。

對外貿易爲國家經濟之一部門，故對外貿易政策亦爲經濟政策之一部份。民生主義經濟政策既爲有計畫之工業化政策，則民生主義對外貿易政策都需以促進此經濟政策之實行爲任務，故不僅須與有計畫之工業化政策相符合，並須受其領導，而作有計畫之配合，以便全部徹底改善人民之生活，而完成民生主義經濟政策之目的。

在進口方面，其主要之配合方針，爲根據國防及經濟建設計畫，優先輸入大量國防用品與重工業器材及其原料，以期此項物品將來均能自行製造，並禁止奢侈品及不必需品之輸入，以節省外匯而增加重工業器材及其原料之輸入。凡本國所能自行製造之物品，無論其價格高於外貨若干倍，亦必須採用並嚴禁輸入。

在出口方面，其主要配合方針爲擴大輸出，並爭取出超，以便支付上述之大量輸入，惟實國防及經濟建設有關之物資，非萬不得已不宜輸出，其應輸出之物資，縱受國外物價

低於國內物價之損失，亦必須源源外運，以賺取外匯基金而確保輸入。此外，我國應儘量利用工業技術，將農產原料品加工製造，運銷國外，以避免不等價交換之損失，並節省運費，以增加出口值，俾能多輸入國防用器及重工業器材。

此種具有一定目標之輸入與輸出，必須全般統籌，妥爲計畫，以便貫徹上述目標，並配合計畫經濟之施行，因此，計畫貿易之建立，自屬刻不容緩。所謂計畫貿易，卽根據計畫經濟及工業化計畫，統籌進出口貿易，使其與全國之經濟建設配合，亦卽一切進出口既不以自由及競爭爲推動力，更不以價格之高低，及利潤之多少爲根據，而必須與國家之經濟政策及經濟建設計畫相符合，並受其領導。

如不實行計畫貿易，則分配大部分進口外匯，以輸入重工業器材及其原料之目的，殊難貫徹。蓋自由貿易對於輕工業品之傾銷最爲便利。況且我國之外匯款額並不雄厚，而工業化之經濟建設，則需要外匯特多，故有限之外匯款額，必須作有計畫之使用，庶可鐵半功倍，以加速工業化之進行。總之，我國既有實行計畫經濟之必要，而對外貿易又爲經濟建設之樞紐，則計畫經濟便已決定計畫貿易之必然性。

實行計畫貿易之重要條件之一，爲國營對外貿易制度之採用。在國營制度下，國家有權作全般統籌，而不必受私人及私產之牽制，因此，整個計畫及全面計畫乃變爲可能，否則進出口商各自爲政，雖可加以管制，究難收預期之效果。

國營貿易制度不僅可以保證進出口貿易，均能配合國家經濟建設計畫，而促其前進，而，可以抵制外貨之傾銷，以保障國民經濟之發展；復可以加強本國在國際市場之講價力量，以便獲得有利之進出口貿易，並可配合國家外交政策之應用，以提高本國之外交地位；更可以避免工業發達國家之經濟干涉及其惡劣影響，以保障計畫經濟及工業化工作之繼續推進。

惟我國由於人力及財力之限制，及其他原因，僅能對礦產、桐油、茶葉、及豬鬃，生絲，羊毛，六項出口品施行國營制度，其他進出口貿易一時均未能完全收歸國營，故逐漸擴大國營制度之範圍乃極其必要。對於尚未收歸國營之進出口貿易，爲使其能配合工業化之建設計畫，亦應加以適當之鼓勵扶植與指導管制。在局部實行國營貿易之情形下，如果倡導得當，統制貿易本可以發生積極作用，及有機效能，以配合局部之計畫經濟及局部之計畫貿易而完成工業化之建設工作。至此，統制貿易亦變爲計畫貿易之一部份，並與計畫貿易起相同作用。惟徹底之計畫經濟及計劃貿易必須建立於全部國營對外貿易制度之基礎上，故吾人應將統制貿易逐漸轉變爲國營貿易：以鞏固計畫經濟與計畫貿易之基礎。

我國既未實行全部國營對外貿易制度，則全部計畫貿易自亦難付諸施行，然局部計畫貿易之條件確已相當具備，此種條件爲局部國營貿易，統制貿易，進出口外匯統制，走私之制止，工業化建設之控制；施行計畫經濟與計畫貿易之決心，及對外貿易實權之收回與

把握。

此項條件中以施行計畫經濟與計畫貿易之決心，及對外貿易管權之收回與把握最關緊要。孫院長曾說「完成國家工業建設的新辦法，就是產業國有、國營、外國的東西，不能自由進口，國內國外的貿易都由國家來經營或統制，既沒有自由進口，根本便無需關稅。蘇聯現在就是實行這個辦法，我們將來也可以實行這個辦法，只看我們的魄力如何罷了」。此種魄力之培養則尚有賴於政治教育之推進。

我國對外貿易之管權幾悉操縱於外商之手，其法律根據則爲各不平等條約。抗戰時，英美雖有取消一切不平等條約之諾言，但迄今仍未見施行（註）。如不收回對外貿易之管權並把握之，則計畫貿易，計畫經濟，工業化之經濟建設等均成空言而無補於事實也。故吾人應趁抗戰時期在外交上辦理取消不平等條約之交涉，並以種種方法建立我國主動貿易之基礎。

以上種種均爲民生主義對外貿易政策之重要點，而其中心則爲協助重工業之發展以推進有計畫之工業化建設。

註：不平等條約現已取消，今後問題爲如何把握此貿易管權也。

三　三論民生主義對外貿易政策

（轉錄自時事新報民國三十一年十月四日時事論壇）

筆者在「再論民生主義對外貿易政策」一文內曾詳論民生主義對外貿易之重要點，並指出其中心任務，在協助重工業之發展，以推進有計劃之工業化建設。前文限於篇幅，未能暢所欲言，今更進而檢討民生主義對外貿易政策之重要綱領，以便了解其基本內容。

民生主義對外貿易政策之重要綱領約可分爲下列十項，即（一）建立計劃貿易，（二）鞏固並擴大國營對外貿易制度，（三）管理民營進出口貿易，（四）推行直接協助國防經濟建設之進口貿易，（五）籌集進口外匯，（六）擴大支付輸入之出口貿易，（七）充實並靈活貿易金融，（八）加強貿易輔助機能，（九）訂立互惠商約、（十）厲行自主關稅制度。茲將上述十項重要綱領之細目條列如後：

（一）建立計劃貿易

（1）徹底廢除現行一切不平等條約，以便收回對外易貿之實權。

（2）加強中央及地方之設計機構，務使其擁有領導設計及查核成績之實權。

（3）統一全國對外貿易行政管理機構，以便領導並監督對外貿易計劃之實行。

（4）鞏固並擴大國營對外貿易制度以奠定計劃貿易之基礎。

（5）建立民營事業統制局，以便按照國家經濟建設計劃管制民營企業之發展趨向，並動員私人之外匯以輸入國家所需要之器材等。

（6）根據國家經濟建設計劃之需要，製定對外貿易計劃，以便優先分配大部分進口外匯於重工業器材之輸入，動員各種出口物資，運銷國外，並隨時斟酌實際需要，於全般統籌後，對進出口貿易作個別之調整。

（7）鼓勵人民組織便利管制民營進出口貿易之機構（如進出口業同業公會，外銷物資同業公會，外銷物資生產者合作社。運銷合作社等），以協助計劃貿易之實行。

（8）締結清算協定及貿易貨協定，以便利計劃貿易之實行。

（二）鞏固並擴大國營對外貿易制度：

（1）在對外貿易政策上，明確規定國營制度，並宣傳國營對外貿易制度之必要，及其符合三民主義經濟政策之要旨。

（2）統一國營對外貿易行政管理機構，以便領導國營對外貿易之進行，並統籌妥擬其發展計劃。—

（3）加強國營對外貿易之業務機構及其工作，並建立其人事，統計，視察，及稽核制度，以期建立國營制度之信譽。

（4）採漸擴大國營對外貿易之範圍（即將豬鬃、羊毛、生絲等，收歸國營），以增加

其對民營對外貿易之比重。

（5）採用各種方式之國營對外貿易制度、（如統購統銷方式，統銷方式，民營與國營並存方式，國營代銷方式等）俾民營對外貿易得因時勢之需要，逐漸轉化為國營對外貿易，而收預期之宏效。

（6）建立一整個國營對外貿易產銷體制（如組織外銷物資生產者合作社，及運銷合作社等）以消滅中間商人之剝削，並使國營制度之基礎深植於民間。

（7）視實際需要，並按照進出口商品種類，成立國營進出口貿易專業公司，以便利其業務之進展。

（8）設立對外貿易研究機關，及對外貿易人員訓練所，以造就深切了解國營對外貿易政策，通具有服務國家精神。及精通商務技術之進出口貿易人材。

（三）管理民營進出口貿易：

按照國家經濟建設計畫之需要，在尚未實行對外統銷之場，鼓勵扶植各種民營進出口貿易之發展，並斟酌實際需要，分別採用下列各種指導管制辦法。

（1）採用進出口禁止辦法，以杜絕國防經濟建設計畫無關各項物資之進口，及其有關各項物資之出口。

（2）採用特許進出口制，及進出口商同業公會協助管理制，以為指導管制民營貿易

之主受制度，務使民營進出口貿易能適切配合國防經濟建設計畫。

（3）採用進口定額制，以配合特許進口制，俾便按照國防經濟建設計畫，輸入國產不足之各種必需品。

（4）採用外匯請核制，以配合特許進口制，俾便進口外匯之使用，能適合國家進口貿易計畫之需要，

（5）圓滑應用關稅制度，以協助民營進出口貿易之調整與管理。

（6）採用生產運輸管理辦法，務使民營外銷物資之生產運輸，能適切配合國家出口貿易計畫之需要。

（7）採用外匯清算制，及進出口補償制，使民營進出口貿易能協助我國國際收支以躋於平衡。

（8）採用進出口連鎖制，以免民營外銷物資轉為內銷，並確保民營外銷物資所需原料之進口。

（四）推行直接協助國防經濟建設之進口貿易。

（1）提高進口貿易之地位俾能充分發揮其作用，以為擴大出口貿易之張本，並加強其在人材、技術及其他各方面之一切準備工作。

（2）根據國防經濟建設計畫，優先輸入大量國防用品 、 重工業品（包括鑛冶業設

備，機器製造業設備、動力業設備、化學工業設備等）重工業原料（如黑色金屬有色金屬等）農業機器、紡織業機器、及食品業機器等。

（3）對於一般消耗品、除特別情形另有法律規定外，儘量購用國貨，或在國內覓取代用品，俾能節約外匯，以輸入必需之外來器材。

（4）對於民生基本必需品、斟酌國內供求情形，及經濟發展狀況，逐漸限制進口，俾能扶植其國內之生產，以達自足自給之目的，但在抗戰之現階段，儘量由淪陷區搶購，並由國外輸入上述有關物品。俾能豐裕後方物資，以安定物價。

（4）俟國內產業充分發展後，斟酌實際情形，逐漸放寬消耗品之輸入限制，以提高全體人民之生活水準，及擴大全體人民之享受範圍。

（5）在進行輸入時首先考慮貿易對手國所供給之貨品，是否最適合我國國防經濟建設之需要，同時並顧及我國對該國之外交關係。

（6）調整並加強目前政府駐國外各購料機關，以爲將來建立國營進口貿易公司之基礎，並由國營進口貿易公司、統一採購政府機關及國營企業所需用之各種重要外來物品。

（7）在各國際市場，廣設進口貿易之業務機構，俾與各項進口器材之產商，發生直接聯繫，以便奠定直接貿易之基礎。

（五）籌集進口外匯：

（1）擴大出口貿易，並施行出口結匯辦法，以集中出口商所得之外匯。

（2）利用我國在英美等地，被封存資金，以購進各種建國器材。

（3）發行建國外債，並使其數額超過舊債之本息償還額，以豐裕外匯資金。

（4）應用長期信用付款辦法，及分期付款辦法，以輸入建國器材。

（5）協助華僑恢復，並發展其海外產業，鼓勵其投資於國內產業，並對其內匯款項，給予種種便利。

（6）大量開採金鑛，以充裕外匯基金。

（7）嚴禁奢侈品及非必需品之進口，以節約外匯，幷嚴禁出口走私，以免外匯資金逃避於國外。

（8）應用其他各種辦法（如促進國內風景區域之建設，以招致外人來華遊歷）以增加政府之外匯收入。

（六）擴大支付輸入之出口貿易。

（1）應用各種辦法，儘量擴大出口貿易，以平衡國際收支，或爭取出超，俾進口貿易能順利推進。

（2）禁止或限制與國防經濟建設及民生基本需要有關而產量不足之物資之輸出，以便供給國內需要。

（3）在尚未實行國營場合，儘量鼓勵扶植民營出口貿易之發展，並施行適當之指導管理。

（4）儘量輸出需要多量勞動力之工農產品（如手工藝品、絲織品、棉織品、草帽、瓷器等）並鼓勵加工輸出，以節省運費，而擴大輸出價值。

（5）努力從事有關外銷物資產銷之宣傳、研究、及調查諮詢工作，以便調整外銷物資之生產，並供應國際市場之需要。

（6）對於出口工業在原料，人力、外匯等分配上，給予優先權以促其發展。

（7）視實際需要，限制或禁止外銷物資轉為內銷、並扶植其增產，但俟國內經濟充分發展後，根據提高全體民生及供應本國工業之需要，逐漸減低其對內銷之比例。

（8）儘量設法使各種出口物資，均得直接推銷於多數國家，以免受制於人，而獲不等量交換之損失。

（七）加強貿易金融：

（1）實行通貨管理制，並統制外匯，以穩定貨幣之對內對外價值，並根據國內經濟建設之需要，妥為規定法幣之匯率，俾進出口貿易趨平衡。

（2）充實對外貿易銀行之法幣資金及外匯資金，廣設其國內外分支行，並加強其業務，以便利進出口貿易之進行。

（3）充實國營進出口貿易公司之營運資金，並對其在國內外之匯兌，給予種種便利。

（4）給予民營進出口業以金融上之充分協助。

（5）採用押匯制度，信用保證書制度，公開拍賣行制度，及承兌貼現制度，以靈活貿易金融之周轉。

（6）採用貿易信用補償制，即信用保險制，以減少進出口商在信用上之風險，而便利進出口貿易之進行。

（7）發行外銷物資證券，以免避法幣之膨脹，而便利貿易資金之周轉。

（5）給予出口工業以短期與長期貸款，及其他金融上之便利。

（八）加強貿易輔助機能：

（1）加強航空運輸力量。

（2）組織國營海上運輸公司，並扶植民營海上運輸公司之發展。

（3）加強直達蘇境各公路及鐵路之運輸力量，並開闢中蘇兩國間之其他運輸路線。

（4）加強直達印、泰、緬各公路及鐵路之運輸力量，並開闢其他新運輸路線。

（5）增闢新商埠，並調整原有各港埠，俾便利國際運輸之進行，以協助對外貿易之發展。

(6)整理各港埠之碼頭設備，並加強其關棧之管理。

(7)關於進出口貨運並用外國運輸工具事宜，由政府按照實際需要，統籌辦理。

(8)獎勵各種民營保險事業之發展，並於必要時，設立國營保險機構，以便利進出口貿易之推進。

(九)訂立互惠商約。

(1)徹底廢除現行不平等條約中有關對外貿易之各條款，以便與各國個別訂立互惠商約。

(2)在新商約中，祇承認有條件及列舉之最惠國條款，並避免國民待遇之規定，或儘量限制國民待遇之適用範圍。

(3)在商約中要求保證華僑及中國海員之地位，並取銷對我國人民之移民限制。

(4)在商約中，確認我國之對外貿易之國營制度，以增強我國在國際市場之購買者，及銷售者地位（蘇聯商約均有此規定）。

(5)在商約中，規定訂約國雙方為適應各該國國防民生及經濟建設之需要，得自由管制其進出口貿易（美國互惠貿易協定曾有類似規定）。

(6)在不妨礙我國主權及國防經濟建設計畫之條件下，給予締約對手國以相當讓步，俾能獲得其優惠待遇，以便利進出口貿易之推進。

(7)在訂立互惠協定時，妥訂各項條款，以保障互惠利益並預防對方國之吞併行為。

(8)簽訂內容具體而期限較短之互惠貿易協定，以補商約之不逮，而促進進出口貿易之合理發展。

（十）實行自主關稅制度：

(1)收回外人之關稅管理權，及關款存放權，以完成自主關稅制度之建立。

(2)根據徵收國境關稅之原則，調整原有稅關並成立新稅關，俾能嚴密稽查，以杜絕一切走私，並確切登記進出口貨物，以便利進出口貿易之指導管制。

(3)確定進出口稅之主要目的為調整與管制進出口貿易，並非增加歲入。

(4)對於國防及經濟建設器材之進口，採用免稅或低稅主義，以鼓勵上述器材之大量輸入，並對於民生非必需品及其他消耗品之進口，採用高稅主義，俾寓鼓勵生產，及節約消費於限制輸入中。

(5)在關稅法中，規定報復關稅，抵消關稅，防止不正競爭之關稅等條款，以保護本國之產業（參考美國一九三〇年關稅法）。

(6)賦予稅則委員會，以參照事實需要，隨時修改進出口稅目及稅率之權，以便應付國際間之貿易戰，及訂立互惠貿易協定。

(7)儘量採用從價稅，以昭公允，並便於把握關稅之調節作用。

（8）俟國內經濟充分發展後，逐漸減低消耗品之稅率，以提高民生之享受。

上述民生主義對外貿易政策十項重要綱領之中心目的，乃為協助重工業之發展，以促進有計畫之工業化建設，其實施辦法，詳加分析，共得細目八十餘，其中或不免有重複之處（為數並不多），然為充分說明上述各項重要綱領之意義，及其相互關係，似不得不任其存在，幸讀者注意及之。

根據上述十項綱領，吾人對於民生主義對外貿易政策之含意及其內容始能有明確之了解，惟整個問題之關鍵，不僅在於了解，而且在於如何實行盡利。至於實行本政策之及克服困難之辦法，容當另文再予詳論。

附註：本文曾經作者重加修改，故與時事新報所載者略有不同。

四　四論民生主義對外貿易政策

（轉錄自時事新報民國三十一年十二月二十七日時事論壇）

筆者在「三論民生主義對外貿易政策」一文內，曾將民生主義對外貿易政策之十項重要綱領列舉如後：（一）建立計畫貿易，（二）鞏固並擴大國營對外貿易制度，（三）管理民營進出口貿易，（四）推行直接協助國防經濟建設之進口貿易，（五）籌集進口外匯，（六）擴大出口貿易，（七）充實並靈活貿易金融，（八）加強貿易輔助機能，（九）訂立互惠商約，（十）厲行自主關稅制度。並謂整個問題之關鍵，不僅在於根據此十項綱領以了解民生主義對外貿易政策之含意，及其內容，而且在於如何實行盡善，以發生宏效。因此吾人對於實行本政策之困難及克服困難之方法，不能不分別加以討論。

實行本政策之困難就其來源來說，約可分爲外在與內在兩種。茲先述外在困難，所謂外在困難乃發生於國際關係上。

根據往史之教訓，經濟落後國家之有計畫工業化政策及促進有計畫工業化之對外貿易政策，必爲工業發達國家所反對。蓋此項政策與彼等之根本政策「本國工業，他國農業」相違反。重工業之充分發展，終必使經濟落後國家轉變爲經濟獨立國家，而脫離對工業發達國家之依賴，如此，不僅妨礙後者之工業品之輸出，及農商品之輸入，而且增加經濟發達

國家間之矛盾與衝突。所以經濟落後國家，如欲以建立經濟獨立爲目的，而儘量並充分發展重工業，及輸入重工業品，則必遭工業發達國家之反對。

其反對方式亦即外在困難約可分爲下列四種：

（1）在華之外國商人，由於企圖保障既得利益，及其既往之自由經營，必設法慫恿我國奸商、買辦，及其他可資利用之各層份子，起而反對此種政策之實行，並使用各種方法，督責其政府，以加強對我方之壓迫，俾促進有計畫工業化之對外貿易政策無從實現。

（2）經濟落後國家建立重工業及輸入重工業品需要大量資金及外匯，且此項資金多以固定資本方式投下，不能在短期內作爲週轉之用，因此，國內資本不足之感，必愈覺敏銳，對於外資之需要亦必愈加迫切。工業發達國家即利用此種情形以壓迫落後國家，其壓迫方式甚多，最顯著者爲不給予任何貸款及投資，其較輕者爲僅給予限制用途之貸款。歷史屢有昭示，工業發達國家在經濟落後國家之投資與貸款，均以發達交通運輸業爲主，蓋以其對於外貨之銷售及土貨之吸收，均有最大關係，而有利於外人也。

（3）過去不平等條約之存在，足以加強外貨在我國之傾銷力量，並增加實行計畫經濟與計畫貿易之困難，以阻礙我重工業之有計畫之發展，及重工業品之有計畫之輸入。關稅、國民待遇，及外人在華之種種經濟特權，更剝奪吾人之貿易主權，因此，計畫經濟，計畫貿易，國營貿易，及統制貿易均無從進行，發展重工業之目的，亦不必正面反對而無法

貫徹。例如一八四四年，中美望廈條約第十五條便可爲外人反對國營貿易及統制貿易之根據。其條文曰：「各國貿易向由政府在廣州設立之所謂「行商」經理」，此種限制業經裁撤，所有美國人民所經營貿易進口出口貨物，均准其與中國任何人交易，不加歧視，亦不受何種新定限制，並不以專利及其他方式，妨礙其商業。故不平等條約之存在，實爲本政策實行上之重大障礙 今後美英如放棄在華特權，此項障礙當可解除（現英美已放棄在華特權，障礙已可解除）。

（4）美英一再宣佈自由貿易，與減輕關稅之主張。民國三十一年六月五日中美租借協定第七條更明白規定雙方之共同意見。戰後美國必依據大西洋憲章及中美租借協定等，以反對我國之計畫經濟，統制經濟，計畫貿易，國營貿易與統制貿易。美國三大雜誌合擬之備忘錄曾謂：「在完全自由貿易制度之下，我們（作者按指美國）之偉大生產潛力可以壓倒全亞洲之工業發展，而此種發展不但在經濟理由上，而且在社會與政治理由上，均爲需要 但爲使亞洲特別是中國之保護關稅制度不至走入極端， 互助協定第七條應屬有效；……」（見十月十九日中央掃蕩報第三版） 其意無非謂有限之保護制度尚可允許我國實行，至於極端之保護則爲其所反對。此尚爲美國之開明見解，其他更可想而知。在自由貿易之情況下，工業發達國家之輕工業品，及奢侈品，交換經濟落後國家之農產品，及原料品，乃爲極自然之現象；故自由貿易制度之實行，乃工業發達國家貫徹其根本政策「本國

工業，他國農業」之有效辦法，及反對經濟落後國家建立重工業及輸入重工業品　有力武器。

以上所述皆爲實行本政策之外在困難，然而最嚴重之困難尙屬內在困難。

內在困難之根源乃爲我國經濟之中世紀性，及次殖民地性。內在困難約可分爲下列六種：

（1）反對有計劃工業化政策及推行有計劃工業化之對外貿易政策者，首先爲奸商與買辦。現因運輸困難，風險太大，及金融週轉不靈，彼等乃暫時屈服於國家管制與國營制度，或爲抗戰第一，及勝利第一之口號懾伏，而無反對國營貿易制度之充分勇氣。但一俟抗戰勝利，沿海各地，相繼收復，彼等勢力逐漸抬頭，自必聯合外力反對本政策及其有關政策之實行。

（2）第二種內在阻力則爲受自由主義思想之陶冶太深，而傾心於自由經濟之人士。此等「有識」人士本良心之主張，及學理之硏究，對於計畫經濟，計畫貿易，國營制度，及統收制度之實現性，合理性，及其效力發生疑問，因此力主其不可行，及不能行。此種人士多爲社會上有資望與地位者，其學問基礎亦較深，故其意見頗可左右一般社會。奸商與買辦如乘機利用之，事實上亦必乘機利用之，則其勢力頗可披靡一切，然其弊害之深，恐彼等「有識」人士亦不能預爲明察也。

（3）一般社會所以容易受上述「有識」人士之影響，而反對本政策者，蓋發展重工業之初期，人民在生活上，須受嚴重犧牲。因重工業自身並不能直接生產供給人民享用之消費品，故不能提高人民之生活享受，不僅如此，重工業之機器與原料尚須仰給於工業發達國家。我國農產品本可運往外國以換取日用品，奢侈品，或製造日用品及奢侈品所需之機器與原料，今一旦用以換取建設重工業所需之器材與原料，則國內一部分人士之生活水準自必降低。可見重工業之建設，不僅不能直接增加消費品之生產，而且將減少消費品之輸入。同時，由於重工業之建設，國內人民之購買力反相當提高，因此，社會對於消費品之需要倍感迫切，勢必引起國內物價之高漲，凡此種種均足使人民倍感不滿，如無適當之政治指導，極易引起其響應上述「有識」人士之意見，而反對重工業之建設。

（4）重工業之建設常為短視者所不樂於經營，蓋在其初期，利潤較薄，或毫無利潤可圖，甚至尚須賠錢虧本（其中理由請參考吳半農「我國經濟建設之途徑」第十五至十六頁），加之重工業品之選擇訂購運輸等等手續，亦比較煩難，以目前所培植之主動貿易，及直接貿易之萌芽，來擔負此種重任，似覺尚有困難。

（5）國營貿易與統制貿易在我國本屬創舉，其中成功部分固多，流弊缺點亦實難免。此種流弊缺點之根源甚多，或由於主管機關之疏忽，或由於政治之設施，或由於經濟之落後，或由於歷史之傳統，或由於社會之惡習，無論其根源如何，誠心反對重工業之建

設者，必據以爲辭，以加強其反對論調也。

（6）實行計畫貿易，在技術上，亦將遇見多種困難。第一、我國並未實行全部國營對外貿易制度，及國營經濟制度，故實行計畫貿易之全部條件，並未完全成熟，第二、局部計畫貿易之條件雖已相當具備，但尚須加強補充，第三，製定計畫貿易（無論局部與全部）之計畫，使其具有充足之實現性亦須相當技術，而此種技術尚非吾人所能全部把握。第四、計畫貿易本身之有限性，如國際市價之漲跌，農產品收穫之歉豐等，更爲不易克服之困難。凡此種種均爲實行計畫貿易在技術上之內在困難。

上述外在困難及內在困難，總共爲十種，其克服方法甚多，並非一言兩語所能完結，故祇好俟諸異日，惟吾人目前可得而言者，卽如有正確之領導，及堅決之意志，上述困難均可相當克服，或逐漸克服，以貫徹本政策也。

附註：本文經作者重加修正故與原文略有出入

五　五．論民生主義對外貿易政策

（轉錄自時事新報民國三十二年二月二十八日時事論壇）

筆者在「四論民生主義對外貿易政策」中曾將實行本政策之困難，分外在困難與內在困難，略加敘述，並在結論中謂「如有正確之領導，及堅決之意志，上述困難均可相當克服，或逐漸克服，以貫徹本政策也」。然則克服此項困難之辦法究應如何，頗值討論。茲分下列數點，略予論述。

內在困難比外在困難更爲嚴重，尤以在中美中英新約成立之後爲然，故吾人敘述克服困難之辦法時，當着重內在困難之克服，茲將克服困難之方法列後：

（一）政府應趁抗戰時期，動員各種報紙雜誌等刊物，在理論上作廣泛而深刻之宣傳，證明我國亟應實行工業化之經濟政策，及推行工業化之對外貿易政策，並研討其含義，及其實施辦法，務使全國人民不但了解計劃經濟，計劃貿易，國營制度等之逐漸建立，均符合民生主義之根本精神，而且具有爲其實現而鬥爭之勇氣與毅力。對於前述「有識」人士主張自由貿易，自由經濟，或反對國營貿易之意見，極應掀起理論上之討論。經過一定時期後，則任何違反此項政策之企圖，均應加以反對，惟察覺此項企圖，則須要充分之警覺性，此又不得不仰賴於本政策含義之隨時宣傳，及其理論之隨時闡發也。同時，

政府更須根據本政策之規定，在宣傳上，及事實上，充分鼓勵並指導民營對外貿易之發展，務使人民深知本政策，並不反對民營對外貿易，而僅要求其能配合國營貿易，以貫徹建設重工業之目的。

（2）黨國應有勵行計畫經濟，計畫貿易，及建設重工業之最大決心。一切任務均集中於此，凡直接，或間接，明白，或暗中破壞本政策者，政府均應施以教導及處罰，並隨時動員人民反對之。其動員人民之重要方法，除文字宣傳外，爲經過中堅份子之組織，加强政府人員在言行上之表率性，提高人民之警覺性，並領導人民反對一切破壞本政策之行爲。如處罰反對者而無效，則政府應有採用更現實辦法以推行本政策之決心。所謂更現實辦法，即以全部國營，抵抗對局部國營之反對，以全部統制抵抗對局部統制之反對，換言之，即以本政策所包含之更徹底辦法，來勵行本政策。

（3）民生主義之精神及辦法應充分發展，俾一般人民之公共意志及潛伏力量，均能充分發揚，如此，一方面可以壓倒誠心反對本政策，而別具目的之企圖，另一方面，可以加速完成本政策所規定之貿易設施及經濟建設。惟民生主義之發展應以協助重工業之發展以推進有計畫之工業建設爲中心。換言之，凡有助於此之民主設施，均應充分實行，因此，政府應扶植眞正之民衆組織，領導其發揚上述意義　民主精神，至必要時，並須協助其對惡勢力之鬥爭；必如此，本政策方可獲得最徹底之實現，與最速度之完成。

(4)現有之國營貿易機關，應加強其內部組織，務使國營貿易制度具有鞏固之基礎。從事私人企業常可獲致厚利，徵諸現時情形，凡服務於私人企業者，其所獲報酬亦常較豐裕；故國營貿易機關之工作人員，常有捨此而他就者。此種現象至為嚴重，必須有所補救。此外，國營機關，如無健全之組織及嚴密之考核，常易發生負責不專貪污橫行，與治事衙門化之弊。健全內部組織之道有五：(一)建立健全之人事制度，務使人各盡其才；(二)採用保險養老等等制度，並加厚其俸薪，務使其能安心工作；(三)培育健全之幹部，務使其具有服役國營事業之決心；(四)嚴密考核制度，務使全部工作人員均能清廉自持不敢有貪污之行為；(五)實行分層負責制，務使其責有專歸：總言之，從事國營貿易之人士，其最重要資格，為清廉自持，點滴歸公之操守，及勇於負責，堅持國策之精神；而國家應厚其待遇，助其行事，但對於貪污情形，決不寬假；必如此，國營貿易機關之全部組織方可加強，國營貿易制度之基礎方得鞏固。

(5)國營貿易機關不僅應加強其內部組織，而且應加強其輔助組織，所謂輔助組織，即外銷物品生產合作社，運銷合作社，進出口商同業公會，進出口貿易協會，貿易金融機關等。主管貿易機關，在戰時，即應着手聯絡各有關人士，而協助其分別組成團體並設法鞏固之；此項組織對於國營貿易之進行，極有裨益，並可避免外商在進出口貿易上之操縱把持。中間商人之剝削壓迫，由於國營貿易機關與生產者或消費者間直接聯繫之加

強，亦可逐漸消滅。

（6）政府應籌集鉅資培養為國服務之貿易專門人才。此項專門人才不僅要深切瞭解本政策之必要，而且要有效忠本政策之堅志。其培養方法固不限於在大學校設立國際貿易系，此固為極端重要而急須辦理者；此外，貿易行政業務機關應附設貿易訓練所，並應由國家派遣辦事幹練，學有基礎，及許身國營事業之青年赴國外留學，藉以獲得高深學問，及富有教育性之經驗。

（7）政府應儘量延聘專家，根據本政策之規定，籌畫戰後對外貿易設施以及現時應有之準備。主持此項工作之專家，應對本政策有信心與瞭解，否則，南轅北轍必難望其有所成就。同時，政府應儘量供給有關材料，以便上述工作能具體化而不流於空泛。計畫貿易本為計畫經濟之一部門，對外貿易政策乃在推進工業化之經濟建設，故根據本政策以籌畫戰後對外貿易之設施，必須與籌畫戰後經濟建設之工作密切合作，共同推進，否則，不但有失計畫經濟之本意，而且無由貫徹本政策。在畫籌過程中，必定發生種種技術上之困難，各專家應有充分時間，充足材料，及政府之全力協助，以便徐圖解決。

（8）政府應利用各種辦法對外宣傳，本政策之實行不獨有利於我國，且有利於各友邦。我國工業如能充分發展，則友邦之國外市場擴大，友邦所需要之原料亦因此得以充分供給；同時，中國償還舊債之能力亦將提高。至於吾人管制進口貿易之目的並不在減少進

口貿易，而在就吾人所需要之物品，儘量擴大其輸入，故進口數量勢必增加，惟進口物品之種類與前略有不同耳。我國重工業如能建立，則國防鞏固，國防鞏固，則任何破壞我國與各友邦在經濟貿易上自由互通有無之企圖，均無由達其目的，其有利於各友邦，固昭然若揭也。國營貿易制度之實行，對於易貨物品之收購運送，極為便利，戰時事實具在，諒為各友邦所共知。除宣傳外，政府尚須在實施本政策時，儘量對各友邦給與便利，以示上述宣傳並非空言也。

(9)政府應籌鉅資設立國際經濟與國際政治之研究機關；對於各國之經濟貿易政治狀況，加以深刻之研究，對於各國間之經濟貿易政治關係，及其前途發展之趨勢，探討眞確之瞭解，俾能把握國際局勢，以便利本政策之施行，並隨時參照國際局勢，調整我國與各該國之經濟貿易政治外交關係。國際政治外交關係，常有表裏兩面，吾人對於各國之經濟貿易狀況，及其相互關係，如無深切眞確之瞭解，必為國際表面現象所誤領，而走入歧途，其影響所及，不僅妨礙本政策之實行，而且引起外交上之糾紛，於我國及對方國兩無裨益。

(10)我國外交當局應善為應付國際上之變化，及外交上之折衝，務使我國能及時把握國際局勢，以協助本政策之實行。今後我國在建立重工業過程中，最感困難者，為支付進口器材之外匯資金。此等外匯資金之供給，首先須依賴美國；唯依賴美國資金之國家為數

甚多，美國是否願意將大量資金投放於中國，其投資之用途，是否須受如何之規定，統有疑問，故我國在外交上，及其他方面，應早爲之備。政治經濟上之安全，爲國外投資或借款之基本條件，如何保障此基本條件之繼續存在，乃爲吾人所當努力者也。國外投資或借款常向有利地方移動，如何儘量提高外人投資，或借款之利益，而同時有利，至少無害於我國之經濟建設，俾能大量吸收外資，以加速我國之經濟建設，亦爲吾人所當努力者也。外交上之圓滑措施，固不限於表面上之捭闔縱橫，其最重要者爲施以適當之利益以資交換也。

(11)我國人民應有「束緊腰帶」籌集資金以推進工業化之毅力與準備、蓋外資固所歡迎，然其數額是否多，其用途是否可以不受限制，在在均難完全預知；故須有「自力更生」及「自求在我」之決心。動員國內資金之方法有二：一爲節省耗費，以圖加速積累；二爲集中公私款項，作有計畫之使用。其中最感困難者爲指導私人資金之合理使用，以適應經濟建設之需要，此不僅爲技術問題，而尤涉及人民之犧牲精神，及厲行本政策之魄力。此種精神與魄力之培養則有賴於政治教育與政治訓練，而政治上經濟上領導人物之示範行爲，尤有深刻廣泛之影響。

(12)重工業之建立及重工業器材之進口業務應儘量由國家出資經營，凡國力所不及，而又亟須建立發展之重輕工業，及有關之進口貿易，應鼓勵人民經營。私人經營如有斷本

情形，經政府之考核，認為確實而非由於經營人之錯失者，應斟酌該業之重要性，而由政府予以補助。此外，政府更應善用前述私人事業統制局，以調整各種私人事業之利潤，以便各經濟部門及各種進出口業，得依照本政策，計劃經濟、及計劃貿易之規定，而比例發展（並非平衡發展）。

統觀上述克復困難之諸辦法，其中最要者，為對政策之深切瞭解，對惡勢力之迎頭痛擊，正確之政治領導上下一致之堅決意志，及克苦耐勞之犧牲精神，在最高領袖之領導下，筆者相信上述諸辦法，均可次第實現，而本政策亦可逐漸貫徹，俾便協助重工業之發展，以推進有計劃之工業化建設也。

附註：本文曾經作者重加修正，故與原文略有出入。

六　美國對外貿易政策之演變

（轉錄自廣東省銀行季刊一卷二期）

一、門羅主義的對外貿易政策之轉變

現代資本主義經濟的主要特徵，是國際間的經濟競爭和獨佔。其目的乃在榨取侵略弱小國家。在已往，國際間的榨取，是以政治支配和武力掠奪的姿態而出現的。但由於生產力的發展，國與國間的經濟關係日趨複雜，經濟榨取的重要性便愈形提高。其表現之一便是經濟上的競爭和獨佔。這種競爭和獨佔在國際貿易關係上更表現無遺。先進工業國家的廣大財富和經濟繁榮，雖然有一部份是因爲這些國家生產技術的進步，和國民勤勉的原故，但重要的還是由於這些國家在國際貿易上用各種的方法從事競爭，以維護本國經濟利益及榨取落後國家而得來。美國所以能由殖民地國家，經過門羅主義國家，而變爲領導國際經濟的國家者亦以此。所以美國的對外貿易政策之演變不但正可以反映這種過程，而且正可以證明這一點。

美國當一七八一年建國時，因爲是一個經濟落後的國家，當局曾實施一種關稅制度，所定稅率頗低，其目的乃在藉關稅收入彌補政府財政上的支出，與我國抗戰前所採的關稅政策相同，故尚談不到所謂「保護關稅政策」。至一八一二年美國因法國之支持乃對英購

戰，並禁止英貨進口。這便立下「保護關稅政策」的基礎，因而使美國工業得以乘機發展。至一八一四年戰事結束，英國對美洲貿易復呈活躍現象，美國爲抵制英國貨物及維護本國產業及貿易起見，實有採取保護關稅制度之必要，於是乃有一八一六年之「關稅法」。一八二三年美國第五屆大總統門羅於其致國會咨文，更宣佈其有名的門羅主義以保護全美洲之貿易市場。這比普通的保護政策更前進一步。嗣後，美國又於一八二四年更提高關稅率，以保護本國工商業之發展。此後數十年間美國關稅制度雖有多次更改，而其貿易政策卻始終以維護本國經濟利益，促進本國工業繁榮，和保護國內市場，及中南美市場爲其基本原則。

所以在第一次大戰以前美國的貿易政策，是以當時盛行之政治原理——門羅主義——爲依據；而門羅主義正反映美國當時之經濟狀況。因爲美國是一個資源豐富的國家，自獲得英國的經濟援助和政治承認以後，已完全脫離了殖民地的地位，而走向獨立發展的途徑。最初美國的對外貿易就是對中南美各國而言，還沒有十分的保障，時常受西班牙和英國海軍的干涉，但是到了拿破崙戰爭時代，歐洲各國陷於混亂狀態，英國海軍之對大陸封鎖，給予了新興的美國工業製成品向南美市場傾銷的絕好機會，而且南美各國因富有天然資源又正是工業原料和食料的供給地，如巴西的咖啡和橡皮，阿根廷的小麥和牛肉，古巴的糖和菸草，墨西哥的白銀和石油，委內瑞拉的石油，哥斯達尼加的香蕉，及智利、祕

魯、玻利維亞等國的鑛產均爲美國所依賴。加以南美洲佔世界面積百分之十六，約爲美國之三倍，人口有一二五、〇〇〇、〇〇〇人，這對於美國製成品是如何廣大的消費市場呢！一八三〇年美國輸出至南美各國的貨物計值一九、三〇九、〇〇〇金元，由南美各國輸入者亦值一五、七一二、〇〇〇金元，即由南美輸入者佔美國輸入總額百分之二十五，對南美輸出佔輸出總額百分之二十六、九。由此可知美國無論在政府和在經濟上都很重視南美各國。而門羅主義正是美國用以維護其在中南美洲日益發展的經濟利益的。換言之，門羅主義正反映美國和中南美各國的經濟關係。

第一次世界大戰的爆發，爲美國對外貿易開闢了新的途徑，世界兩大貿易強國的英德因忙於火拼，不獨他們本有的國際貿易市場無暇顧及，而且他們本身就是交戰主角，因此就變成當時美國工業品的推銷市場和輸出市場。所以當時不僅美國對歐洲的進出口貿易大爲增加。並且對世界各地（包括亞洲和大洋洲）的進出口貿易亦呈活躍狀態。茲將大戰期間美國出口貿易價值指數分列如下：

一九一一年——一四年……一〇〇
一九一五年……一二四
一九一六年……一九一
一九一七年……二七九

一九一八年……………………二六一

一九一九年……………………三一七

同時美國對遠離歐洲戰場的亞洲及大洋洲的出口貿易就其佔美國出口總值而言，亦由一九一三年之百分之七增加至一九二〇年之百分之十三。

至於美國由歐洲各國及世界其他各地之進口貿易，亦有顯著的變動，即由歐洲之輸入部份，由一九一四年之百分之五十，降至一九一九年之百分之二十三；這是因爲美國由亞洲輸入的增加了，由歐洲輸入的卻相對的減少了。（美由歐洲輸入的絕對數量，並未減少）至於由亞洲及大洋洲之輸入部份，則由一九一四年之百分之十七增加至一九一九年之百分之二十七。總計一九一四年至一九一九年五年中，美國出超總數爲一三、九六三、〇〇〇、〇〇〇美元。

總而言之，在大戰期間，美國對外貿易有急溜的增加，美國出口貿易在歐洲市場上的重要性也提高了，同時美國又在亞洲和大洋洲獲得其貿易發展的根據地，於是向以維護美洲市場之貿易政策，不得不擴大其範圍，而與英法等國爭奪國際市場。和平恢復後，歐洲先進國家的競爭威脅又復捲土重來，美國爲保持其已得的市場，及便於從事競爭起見，乃有一九二一年之「緊急條例」，及一九二二年之「福特尼——莫肯堡關稅條例」，並於一九二三年以無條件的最惠原則與德國簽訂第一個貿易條約；同時更在某種場合實行減低某

輸貨物的進口稅達百分之五十，及徵收百分之五十的補充報復稅，或甚至禁止這種、那種貨物之進口，由於這種政策的結果，美國的對外貿易乃表現激增的趨勢，至一九二九年輸出總額達五十一萬五千七百萬美元，輸入總額達四十三萬三千八百萬美元，在世界貿易總額的比率中佔百分之十三、五，已超過英國之地位（百分之十二、八）（國際貿易導報，五卷四期十四頁）。所以大戰後的美國貿易政策和大戰前是完全不同的，這便是說美國貿易政策已隨美國經濟的發展和貿易市場之擴張，而走進新的歷史階段，即由維護美洲市場的貿易政策的階段，轉入向世界市場擴張的貿易政策的階段。

二、爭奪世界市場的對外貿易政策

一九二九年——一九三三年發生了資本主義歷史上從未有之世界經濟恐慌，除了有特殊經濟政策的國家以外，世界各資本主義國家，均紛紛的放棄了國際的自由經濟主義，而轉向於封鎖的統制經濟政策。各國為對付此項資本主義經濟矛盾之發展所引起的經濟恐慌，及世界市場關係之複雜變化，也不得不採用統制貿易政策。一九三二年英帝國的沃太華會議，正是英國光榮的「自由貿易」政策宣告終結，而轉向於所謂「帝國內自由貿易」運動的「保護貿易」政策之表現。德國法國也紛紛的或採取「輸入比額制」，或採取「保護關稅制度」「貿易清算制度」等，以為保護本國產業和貿易的方法？在這種情形下，美國為維護其在世界市場上的經濟利益計，自不得不在貿易政策上採取相當的應付方法。這

時的美國貿易政策，自須與其經濟發展相適應的。那麼當時美國的貿易政策到底是怎樣的呢？

第一、對拉丁美洲的貿易來講，拉丁美洲各國在地理上，人口上，及物產上，本為美國經濟繁榮之生命線。加以一九二九年世界經濟恐慌的結果，歐洲各國均實行保護關稅政策，以圖維護其本國產業與貿易，美國的歐洲市場大受打擊，因此更增加美國對中南美各國在原料供給上和商品銷售上的依賴。南美各國和歐洲各國的貿易關係本極為密切，美國為補救歐洲市場之損失並維護美洲市場及驅逐歐洲競爭者在美洲之勢力起見，不得不改變其對美洲各國的貿易政策，以便加強其相互間之友好關係，因此曾於一九三〇年公佈新關稅法，以提高歐洲各國貨物的進口稅。最要緊的是一九三三年羅斯福執政後對美洲提出「睦鄰」政策，本汎美主義的精神，加強全美以互利為基礎之經濟合作；並於一九三四年取得國會賦予締結互惠貿易協定之權，計數年間美國以「互惠貿易協定法」之原則，與美洲國家締結商務協定者有下列數國：

國別	簽約日期	洲別
古巴	一九三四年八月二十四日	中美
海地	一九三五年三月二十五日	中美
宏都拉斯	一九三五年十二月十八日	中美

尼加拉瓜　一九三六年三月十一日　中美
危地馬拉　一九三六年四月二十四日　中美
巴　西　一九三五年二月二日　南美
哥倫比亞　一九三五年九月十三日　南美

美國由於這種政策的結果，與那些訂有互惠貿易協定的國家之貿易關係更形密切。他們間的貿易占美國對美洲各國的輸出總額的百分之五十一，及美國由美洲各國的輸入總額的百分之六十一。於是美國在拉丁美洲的貿易地位已取得了壓倒的優勢。

第二、就對歐洲貿易來講，美國對歐洲的貿易，本來在美國或洲洲國家的貿易總額中，都佔着比較不重要的地位。而歐洲各國彼此間的貿易關係，倒更爲密切，例如德國與法國是英國的良好市場，同時英國也是德國和法國的良好市場。不過，第一次世界大戰促進了美國貿易在歐洲市場的地位，因爲歐洲各國的生產力以受戰爭影響大爲減低，故不得不依賴美貨的輸入。此外美國於第一次世界大戰中在歐洲所獲得的龐大經濟勢力如戰債等大可和歐洲各國相角逐。至於美國製成品中之汽車，電話機，脚踏車等，又復適合於歐洲人民都具有較多人口而有較高收入和生活水準之國家人民的需要。於是美國於一九三五——三六年間先後與加拿大、比利時、瑞典、荷蘭、瑞士、法國、芬蘭、西班牙等國簽訂互惠貿易協定，以圖擴張其對歐洲之貿易，所以當時美國對歐洲的貿易政策，是以「互惠

貿易協定」爲其中心。以圖消滅或減少貿易障礙而恢復自由貿易，這種政策卻得到了不少的效果。

第三、就對遠東貿易來講，最重的便是擁有四萬五千萬人口和面積數千萬方里的中國。在美國企業家的心目中，這是有着無限前途貿易市場和原料策源地。其次則爲日本之生絲，荷印之煤油，馬來亞之橡皮和錫等工業原料。所以就美國的貿易立場來講，除掉了美洲而外，遠東是美國發展對外貿易最理想的市場。上次歐戰削弱了歐洲列強和遠東的經濟聯繫，同時卻增強了美國和日本在遠東的經濟地位。正因爲如此，美國的遠東經濟利益實有賴於遠東的和平發展，所以美國對遠東的政策之主要原則爲「門戶開放」，「機會均等」。美國自一九二二年華盛頓會議以來，即以此項原則爲其發展遠東貿易的主要政策，因爲，此項原則的基本精神，乃在打破勢力範圍並約束各資本主義列強，利用經濟以外的方法來獨占中國市場，以便經濟勢力最雄厚的美國，在爭奪遠東市場的鬥爭中，能得到最大的成就。由於這種政策的結果，美國對中日的貿易稍有增加，如一九三九年美國對中國輸出總額爲一二四、一六三、〇〇〇美元，對日本輸出總額爲二五九、一二七、〇〇〇美元，一九四〇年美國對華貿易總額增加爲二二六、〇〇〇、〇〇〇美元，對日貿易總額增加爲四四三、六一〇、〇〇〇美元。

美國採取上述之貿易政策雖然得到了相當的結果，但並沒有達到理想的希望。

就對拉丁美洲貿易看來，雖然以「互惠貿易協定」的政策，擴大了與美洲各國的貿易關係，增加了對締約國家的貿易數額。但南美之阿根廷，烏拉圭兩國貿易一向對歐洲的依存較爲深切，常因不公平的限制（如美國對阿根廷冰凍肉進口的檢查），發生貿易上的爭執；再如美國之拒絕接受墨西哥石油等，均使德國得以乘機向美洲市場發展。茲將德國數年來在拉丁美洲對外貿易中所佔之百分比列下：（下列數字見貿易月刊二卷四期五十九頁）

年別	出口	進口
一九三五年	八、〇	一三、一
一九三六年	八、〇	一五、四
一九三七年	八、七	一五、三
一九三八年	一一、[illegible]	一七、三

所以，如果美國欲維持美洲市場之完整，應排除一切困難將此種情勢加以改變。

就對歐洲貿易來看，雖以互惠貿易協定政策，增進了對法國，芬蘭、比利時、荷蘭、瑞士、瑞典等國的貿易關係，但因英國亦以「無條件的最惠國待遇」爲原則，先後與法、機，德、俄等國訂立貿易協定，以擴張其市場，致引起英美兩國之對立。美國一九三〇年所公布之新關稅法，對於毛織物、棉織物、化學製品等增加關稅，以圖限制英國貨物

之進口；英國為報復起見，亦於一九三二年在沃太華協定中，限制食料輸入，並對於與該協定有關國家給予小麥特惠關稅和肉類之定額規定，凡此種種均給美國輸英物貨予以重大打擊。由於這樣的相互競爭，美國對英貿易乃相當衰落，此種現象可由下列數字看出：

美國對英貿易（以百萬鎊為單位）（見時事月報二十卷一期五頁）

年別	輸出額	輸入額（轉口在內）
一九二九年	一九六・〇	六二・一
一九三七年	一一四・二	四四・三

此種現象實使美國深感有改進對英貿易關係之必要，加以德國的興起，更使美國不得不另闢途徑。正因為如此，美國乃於一九三八年十一月與英國訂立互相讓步的互惠貿易協定；同時又與加拿大簽訂了互惠貿易協定，這樣便緩和了英美的衝突並加強美國和英國的合作以便對抗在歐洲市場上的其他列強。

就對遠東貿易看來，所謂「門戶開放和機會均等」的政策在頭兩年中有相當的效果，但自一九三一年滿洲事變以後日本遂企圖逐漸關閉東亞門戶，試觀美國對遠東貿易佔其貿易總額之百分比，便可知美國在遠東市場地位之日漸低落：（見一九四〇年一月十二日實理報：——美國對太平洋的政策）

	輸入 1937	輸入 1938	輸出 1937	輸出 1938
東南亞總額所占百分比其中：	27.1	24.6	15.1	14.4
中國	3.4	2.4	1.5	1.1
日本	6.6	6.5	8.6	7.8
菲律濱	4.1	4.8	2.5	2.8
荷印	3.7	3.5	0.7	0.9
英領馬來	7.9	5.7	0.3	0.3
大洋洲（澳洲在內）	2.2	0.8	3.0	3.0

根據上表，我們可以看出，除美國殖民地的菲律濱外，美國在遠東其他各地之貿易均有漸趨低落之現象。日本雖於一九三七年發動對華侵略戰爭，摧殘美國在華的商業利益，惟因日本在美國遠東貿易中所佔之百分比最大，同時日本還沒有公開關閉整個遠東門戶，並且美國的軍火商人尚希望於中日戰爭中增加其軍用品的輸出貿易，及其他政治上和外交上之考慮，故美國容忍再三不願為中國的貿易市場而開罪這位大主顧。自從中日戰爭以來，日本雖屢次明目張膽的公開摧殘美國在華權益，美國政府除於幾次照會和聲明中表示反對日本侵華，拒絕承認「東亞新秩序」外，直至一九四一年才逐漸積極採取他手中所握

有的對濟經制裁的有效武器。

總觀以上所述，我們可以說自第一次世界戰爭以後至一九三九年止，這個時期中，美國貿易政策已轉入一新的階段。即（一）美國對拉丁美洲的貿易政策，已由消極的對付歐洲侵略的門羅主義色彩，轉變為因羅斯福「睦鄰」政策之提出及其與各國「互惠貿易協定」之簽訂而成立以泛美經濟合作為目的之泛美主義色彩了；（二）美國對歐洲貿易政策，在這個時期中，則是以雄厚的經濟勢力，用「互惠貿易協定」的政策，增加其對歐洲各國的貿易關係，同時又與英國成立貿易協定，藉此以抵抗德國並與英國合作共同擴張其在歐洲的貿易市場。（三）美國對遠東的貿易政策，是以「門戶開放與機會均等」為原則，反對任何列強之獨霸遠東市場，這樣，美國就可以藉其雄厚之經濟勢力在遠東市場角逐。所以，無論在美洲也好，在歐洲也好，在遠東也好，這一階段中，美國的整個對外貿易政策，乃是以強大的經濟勢力為主幹，而以所謂「互惠貿易協定」，「門戶開放與機會均等」等為手段，從事於爭奪世界市場之政策。

三　獨占世界貿易領導權的對外貿易政策

新的世界戰爭的烽火，無疑的將燒燬為世界已畫分好的市場界限，同時也無疑的將燒燬英法德義日及其他列強的貿易能力，而提高了他們對於美國的依賴。戰時景氣的繁榮和世界各地許多失掉了領主的市場，更顯示了美國對外貿易的無限前途。

首先隨着這次歐戰的爆發，南美市場遂完全落在美國的手內。據美國「華爾街雜誌」載稱：「在戰爭開始的三個月內，美國對拉丁美洲國家的出口貿易，比一九三八年同一時期增加了41.3%。美國在一九三九年九月——十一月這一時期內對巴西的出口貿易特別增加（計增61%）。同時，在上述期內對委內瑞拉的出口貿易增加了50.8%，對智利的增加了56.5%，對哥倫比亞的增加了29%，對阿根廷的增加了15.9%。美國因爲奪取了英德兩國在這些國家的市場，所以其貿易數字有上述的增加。同時美國由拉丁美洲國家的輸入貿易，在上述三個月內也較之一九三八年同一時期增加31%」。（見蘇聯對外貿易月刊一九四〇年三月號）。

丹、挪、荷、比、法的淪陷，給予西半球各國精神上以莫大的激刺。南美各國向來是依賴歐洲的，亦因上述諸國之淪陷，而受莫大影響；如阿根廷因荷、比、盧三國市場的喪失，而減少了約30%的進口貿易，和33%的出口貿易，同時因英國的封鎖，而喪失了每年佔出口貿易6%的意大利市場。巴西也失掉了戰前消費三——四百萬袋咖啡（約爲巴西咖啡出口總額的25%以上）的歐洲市場。智利也喪失了大量消費其農產品的德國市場。同時英國和加拿大，北羅提西亞等國訂立購銅協定，完全禁止智利銅的進口，故在智利經濟事業中占重要地位的銅的出口貿易亦大受影響。戰前墨西哥的出口貿易有57%是運往歐洲的，但在現時除了喪失佔墨西哥對歐出口貿易四分之一的德國市場外，墨西哥對英法的出

口貿易亦因英法實行在本國殖民地購買原料的政策而銳減（上述數字見蘇聯國外貿易月刊一九四〇年第七號）。以上的國家均因歐洲市場的喪失，而增加了對美國市場的依賴。因此他們和美國便發生更密切的經濟利害關係，而且感到需要美國在經濟上的領導。拉丁美洲的工業並不發展，他們須要輸入大量的工業品，英德法既不能充分的供給他們，當然，只有仰給於美國了。所以，美國對南美各國的輸出已代替了歐洲交戰國的地位，同時南美國家的資源，也正是美國所需要的。其由南美各國輸入的貨物亦因需要的關係而增加。這樣，美國對外貿易就獲得了獨霸美洲市場的地位。正因爲這種原故，所以羅斯福總統，於本年七月二十九日在致全國對外貿易委員會大會的咨文中說：「爲保障最近六年來（按即一九四三年「互惠貿易協定法」實行以來）我們獲得的成就，我們應當加倍努力以任何實際方法，保證我們與別國尤其是西半球各國的經濟聯繫。我深信這種經濟保護政策就是我們國防計畫的主要部分」。同時羅斯福更聲明反對關於修改美國對外貿易政策的提議。（均見蘇聯對外貿易月刊一九四〇年八月號）。

實際上，羅斯福總統所說的保證與西半球各國的經濟聯繫，正就是要保護美國在美洲市場的貿易霸權。所以，美國政府於本年八月通過了以五萬萬美元貸予拉丁美洲國家的計畫（一九四〇年八月二十四日大公報消息），並公佈由進出口銀行向阿根廷放款六千萬元，向烏拉圭放款七千五百萬元，同時進出口銀行正與古巴進行五千萬元放款談判。美國

政府更考慮自智利、祕魯，及墨西哥等國購買硝酸鹽及銅等貨物（以上事件均據一九四〇年十二月十三日新華日報合衆電）。這樣，美國就可用這些貸款幫助拉丁美洲開發他的天然物資，以供給美國所不能自給的原料，並開擴了更廣大的市場，將歐洲的競爭者摒諸美洲市場以外。

其次隨着大戰的爆發，帶來了美國對歐貿易的「戰時景氣」。美國政府爲抓住這一「繁榮」的機會，特於一九三九年九月三日公佈了取消軍火禁運的條文，而代以「現購自運」的新中立法令，使美國貿易有向歐洲發展的機會。據美國商務部公布的數字，美國由一九三九年九月至一九四〇年二月的出口貿易值，較之一九三八——一九三九年同一時期增加了33%，對歐洲輸出爲十九萬萬四千九百萬元，約合美國出口貿易總值之44%；其中對英國的出口貿易爲三萬一千六百萬元（增加了14%），對法國的出口貿易爲一萬四千九百萬元（增加兩倍）。美國對德國的出口貿易由一九三九年九月至一九四〇年一月共五個月內，雖較一九三八——一九三九年同一時期減少了六千三百萬元，但在同一時期內，美國對與德國接壤的八個中立國家的出口貿易却增加了六千八百萬元。美國對歐洲輸出的貨物以棉花、五金、化學品、飛機等的數量增加最多。（德國經過上列中立國也得到了這些貨物的一部分）。由上述數字中，我們可以看出美國在歐洲市場的地位，因歐洲競爭者的自顧不暇而提高了。

但因丹、挪、荷、比、法的淪陷及意大利的參戰，整個歐洲市場陷入法西斯的魔手，這給予美國對歐洲貿易以重大打擊。美國政府為報復起見，乃實施所謂「道義禁運」。此項政策的主旨是在禁止美國商行將飛機、飛機零件，航空設備、水鉛、鉛等由美國輸出至德意及其他國家（同盟國除外），以免直接或間接幫助法西斯國家。美國陸軍部更對於幾種軍事材料如：橡皮、錫、鋅、鋼鐵、鎢、錳等實施輸出許可制，以限制此等物資之出口。同時德國不斷轟炸英國工業區域的結果，英國工業的生產力乃大見低落，因此更提高其對於美國的依賴。這樣美國對於維護歐洲市場的責任更其重要了。所以一九四〇年七月二十九日於舊金山開會的全美對外貿易委員會大會主席，（即前美國聯合鋼鐵公司理事長）伐勒爾在其演詞中，主張：「建立一美洲共和國和英帝國的統一經濟陣線以抵抗軸心國的封鎖」（見紐約對外貿易月刊一九四〇年八月號）。

由於這種情形，美國除一面對軸心國家擴大禁運外，並準備以更大的財政上的援助給予英國，例如美國政府將以大宗借款貸與現駐倫敦之荷蘭政府，將由荷蘭政府以相等之借款貸與英國（據去年十二月十三日新華日報消息）及英美最近將成立關於羊毛之協定等（據上述日報消息），並以財政及貿易協定的方法以便互相合作奪取德國市場，至於美國對英國的幫助不限於財政，這是無待贅述的。

最後，歐洲的戰爭也增加了美國對遠東的貿易。如一九三九年九月——一九四〇年二

月，美國對亞洲的輸出增加了93%。同時，因戰爭阻礙了日本與德國、英國、法國、斯堪底納維亞諸國，荷比等國的貿易，而使日本對美國的依賴增加了。美國對日貿易在一九三九年九月至一九四〇年二月期間遂增加了14%（以上數字見經濟對外貿易月刊一九四〇年六月號）

但因歐戰的轉變，德法停戰和英倫吃緊，日本乃決心要乘機將英美勢力驅逐出遠東市場，並準備佔領荷印，以減少日本對於世界市場的依賴、所以日本於組成汪精衛僞政權後不久，即於九月二十七日與德義成立三國同盟協定，並侵入越南，設立根據地，以圖一舉而下荷印，如果 日本佔領了荷印，對於美國的遠東貿易市場將是一種致命的打擊，不僅如此，美國如若沒有佔全世界產量百分之九十的荷印樹膠，及其產量豐富的錫，植物油和各種原料等，則美國工業就要遭遇嚴重的困難。同時日本如獲得荷印物資，則將減少向美國的購買，而擁有一萬萬人口的南洋廣大銷售市場，亦將爲日本所獨佔，並由此而威脅菲律賓及其他遠東市場。由於這種情形，美國始瞭然於消極的反對「遠東新秩序」政策，不足以維護遠東市場之「門戶開放」，因此於廢約之後一方面再擴大禁運，另方面以一萬萬元之巨款貸與中國，以保持與中國的自由貿易關係；並加強中國牽制日本的力量，藉以阻止其南進。同時，美國更在軍事上加緊佈置，以期確保其遠東市場。

總上所述，我們可以看出美國在第二次世界大戰中的對外貿易政策，乃是在向世界市

場獨佔之途邁進，美國的貿易已隨戰爭銷耗的增加而日益擴大。如一九四〇年最初十個月期間，美國對南美洲的輸出貿易達三萬萬一千四百萬元，而一九三九年同時期僅二萬萬四千二百萬元；對澳洲的輸出爲六千二百萬元，而前年同時期爲四千九百萬元；對南非聯邦的輸出爲八千一百萬元，而前年同時期僅爲五千六百萬元（見去年十二月十二日新華日報）；對日本的輸出爲一九一、四一三、〇〇〇美元，而前年同時期爲一七九、三三七、〇〇〇美元；對中國的輸出爲六七、九〇八、〇〇〇美元，而前年同期爲四〇、一七、〇〇〇〇美元。同時對英國的輸出亦大爲增加。歐戰雖燒燬了美國目前的歐洲市場，但戰後的歐洲，將更增加其對於美國的依賴。所以，戰爭爲美國造成了獨佔世界貿易領導權的機會，而美國的對外貿易政策，亦隨着外交政策而把握住了這種機會。

四　獨佔世界貿易領導權的根本原因

美國何以由爭奪世界市場的對外貿易政策，轉變爲獨占世界貿易領導權的對外貿易政策，其根本原因乃在於美國的經濟發展，就其對現制度下的國內供需而言，已達到飽和點，這可以由下列兩事實上窺見大概：

（１）「戰前，全美各銀行所表現之特有現象，亦即被認爲病象者約有兩點，一爲存款有增無已；二爲黃金儲量日豐，形成『剩餘準備』（Excess reserve），其數額且較必要

準備為多。此即為資金流入銀行成為單線之傾向，政府雖因國防建設而需動員資金，但其需求遠不足對此種潮流發生決定性之影響。當時，曾使聯合準備銀行之負責人員大感煩惱，彼輩甚至向國會建議增加法定準備額等措施，以圖在『賬面上』減低資金呆滯膨脹之現象」　財政評論八卷六期第四十一頁及一卷四期第三十三頁）

（2）「美國的農產過剩已是多年，亦即美國農產品久已越過英人或海外市場所能購買的數量」例如美棉在一九三八年八月一日儲存量即可供一年之用。美國的工業品更有過剩現象。其原因乃在於國內外市場的縮小。「……原來美國的海外市場，本靠美國放款維持，歸根結底，雖是美國人自己付錢為他人生產，可是在一個時期內，幫助解決農產剩餘的問題不少。惟至經濟恐慌前後，限制更多，放款因此停止，海外市場等於名存實亡。……較海外市場損失更大的則為國內市場。農產雖係必需品，而銷路的盛衰仍與一般人民購買力的高低息息相關。一九二九年是最繁榮的一年，全年的收入為八一〇〇兆元……迄一九三三年全國收入減半……所以美國人常自於本國市場有無窮伸縮力，至此已難自圓其說」（大公報民國三十一年十一月二十九日）

因美國經濟的發展已達到飽和點，故美國不能不加緊對外投資，和促進對外貿易，以便獨占世界經濟的領導權。美國經濟依靠國外市場及資源比諸他國都比較小，因為他國內資源已相當豐富，而國內市場的容量又頗大。正因如此，國內市場一經達到飽和點而向外

發展時，其力量必特別雄厚而富有競爭性，其追求國際資源的需要，亦必特別尖銳。如此雄厚的經濟力量，如任其充分發揮作用而無阻礙，美國就可以所向無敵，而獨占世界經濟的領導權。故美國之國際經濟政策，就其本質而言，雖爲建立獨占世界經濟領導權的基礎，但其形式則爲自由貿易，資源的自由取得，減低關稅，廢除貿易障礙等。

註：本文曾經作者重加修改

七　英國對外貿易政策

（轉錄自貿易月刊二卷三期）

一　英國對外貿易政策的根據

我們要知道英國的對外貿易政策，必先瞭解英國在經濟自給上是一個怎樣的國家和他現在所處的環境。英國在經濟上是一個最不能自給自足的強國。他的工業雖然極其發達，他的輸出雖然佔全世界輸出貿易的很高地位（在第一次大戰前英國的輸出比美國每年多五萬萬美元，但是到戰後，美國的輸出便超過了英國。不過就每一人口來說，英國的輸出還比美國為大），但是他是依靠國外原料而輸出製造品的國家。如果沒有原料的輸入，便不能有製造品的輸出。別的國家如德國美國固然也輸入原料，但不若英國之甚（在一九三七年原料及半製品佔英國進口總值百分之三十一），英國經濟學者雜誌說：「英國在世界貿易中的地位，酷似製造家，他購進原料品而出售製造品」。不僅如此，他還是一個依靠糧食輸入纔能生存的國家（佔總輸入的百分之四十七）。別的工業國家主要和其他工業國家發生貿易關係，而英國則主要和農業國家發生貿易關係。

所以英國是一個需要大量輸入的國家，自一九三四年後，他每年平均輸入總在九三五、〇〇〇、〇〇〇英鎊，在一九三七年，他的輸入佔全世界輸入的百分之十四，美國還

只佔百分之十一。總而言之，英國是一個不能獨立生存的強國。沒有大量的輸入，英國的繁榮馬上便要停止，整個人民且有饑寒交迫的危險。同時，英國又是大量輸出的國家。英國大部分工業都是從事於輸出品的製造。沒有大量的輸出，英國許多的工業都要倒閉，失業工人便要大大增加，許多輸入也都變爲不可能。所以伯克棣 Hou. Rupert E. Beckett）在某銀行（Westminster Bank Limited）的股東會議裏演說道：「只有保持我們的對外貿貿，我們才能夠維持我們的國民經濟，我們帝國賴以建立和發展的國民經濟。……我們必需繼續進行大量的海外貿易以便支付糧食和原料的輸入，沒有這些輸入，我們便要停頓和消滅」

不僅如此，英國現在是處於戰爭狀態之下。英國豈能缺乏一般原料和食料，而且缺乏軍需原料。英國本國軍需原料的自給自足率是很低的。著名的物質戰略研究家，美人勃洛克斯愛明氏，曾列舉戰爭必不可少的重要物資計二十六種，並計算英國本國之此種重要物資之自給率如下表（註一）：

英國本國戰爭物資自給率%

（1）食糧	五一·〇一★	（10）硝酸鹽	二五二·三九	（19）羊毛	二二·一七
（2）鋼鐵	九六·六二	（11）硫黃及黃鐵礦	二五·三二	（20）加里	
（3）機械	一二九·〇一	（12）棉花		（21）燐酸鹽	三〇·五七

（4）化學品	一〇〇・一八	（13）鉛	三・三三	（22）鋁	——
（5）煤	一三六・一七	（14）鋅	〇・三九	（23）錫	七・五八
（6）鐵砂	六九・六九	（15）錳	〇・三〇	（24）水銀	——
（7）石油及其製品	二・四三	（16）鎳	——	（25）雲母	——
（8）銅	〇・〇八	（17）鉻	〇・八九	（26）棉皮	——
（9）鉛	六・一八	（18）鎢	二・三六		

★據德意志景氣研究所一九三九年二月九日出版之所報爲百分之二五

此種數字雖然太舊，但是英國的各種生產並沒有重大的變化，所以仍然是可靠的，至少是可以參考的。英國在前述二十六種軍需物資中，略有自給自足可能性者，僅機械，化學製品，煤，硝酸鹽四種而已。如連自治領地和殖民地合計之，石油、硫黃及黃鐵鑛，棉花、加里、燐酸鹽、銻、水銀等七種，仍不能自給自足。所以英國在戰時仰賴於對外貿易者尤多。

戰爭物資，一般原料，和食料等等在戰時的消耗常常比平時多好幾倍。據專家估計，前綫一兵士的軍需消耗等於七或八個後防工人的產品（註二）。此外參戰國家必然缺乏勞動，因此，英國還須輸入武器飛機和半製品等等。

英國一方面是一個最不能自給自足的強國，另一方面又處於帝國主義大戰的泥坎內，

這種情形不僅告訴我們對外貿易對於英國是極其重要的，而且告訴我們英國戰時的對外貿易政策是以這種環境作出發點的，同時又是適應這種環境之需要的

根據這種環境的需要，英國的對外貿易政策可以分爲下列數點卽擴大輸出，爭取德國國外市場，保證輸出入和封鎖德國。

一　擴大輸出的對外貿易政策

英國的輸出貿易額的趨勢自從第一次世界大戰之後是向下低降的。「在戰前（卽第一次世界大戰），他的輸出貿易額，尙是逐年的增加，一九一一年的輸出貿易額與一八八五年至一八八九年的平均數相比較，約增加了二倍，但是到了戰後，他的輸出貿易額就大爲萎縮，一九二一年則只及一九一三年的半額了。其後雖然漸次恢復，輸出量亦有漸次增加的形跡。但是一九二九年的輸出貿易額，尙不過爲一九一三年的半數了。輸出量亦有漸次增加的形跡，但是一九二九的輸出貿易額，尙不過爲一九一三年的八七，三%罷了。而他對於世界輸出貿易額的比數，在一九一三年爲一三，九三%，一九二五年就縮少爲一二，四三%」（註三）。在一九二四年，英國工業產品的百分之二十七是向外輸出的，至一九三〇年便減爲百分之二十二，到一九三八年更減爲百分之十五。

英國貿易總額（單位百萬鎊）（註四）

年別	輸入	輸出			入超
		國內產品	再輸出	合計	
一九二六	一、二四一、四	六五三、〇	一二五、五	七七八、五	四六二、九
一九二七	一、二一八、三	七〇九、〇	一二三、〇	八三二、〇	三八六、三
一九二八	一、一九五、六	七二三、六	一二〇、三	八四三、九	三五一、七
一九二九	一、二二〇、八	七二九、三	一〇九、七	八三九、〇	三八一、八
一九三〇	一、〇四四、〇	五七二、八	八六、八	六五七、六	三八六、四
一九三一	八六一、三	三九〇、六	六三、九	四五四、五	四〇六、八
一九三二	七〇一、七	三六五、〇	五一、〇	四一六、〇	二八五、七
一九三三	六七五、〇	三六七、九	四九、一	四一七、〇	二五八、〇
一九三四	七三一、四	三九六、一	五一、二	四四七、二	二八四、二
一九三五	七五六、〇	四二五、八	五五、三	四八一、一	二七四、九
一九三六	八四八、九	四四〇、七	六〇、四	五〇一、一	三四七、八
一九三七	一、〇二九、〇	五二一、六	七五、二	五九六、八	四三二、三
一九三八	九二〇、四	四七〇、九	六一、六	五三二、五	三八七、九

英國輸出貿易的整個趨勢固然是下降，就是英國最主要物品如棉織物品，煤炭、鋼鐵

製品等的輸出也都逐漸減少。煤炭的輸出由一九二九年的八千二百十五萬噸降爲一九三八年的四千九百六十二萬噸。棉織物品的輸出在一九三二年爲七十萬萬七千五百二十五萬二千碼，至一九三八年則爲十四萬萬七千七百九十九萬七千碼（註五），英國鋼鐵製造品的輸出也由一九一三年的五百萬噸減爲一九三二年的二百萬噸。

英國輸出減少的原因是很多的，一方面是受了資本主義在戰爭後一蹶不振的影響。這是資本主義走入帝國主義，矛盾擴大，日趨窮途的必然結果。另一方面是因爲許多弱小國家和殖民地都逐漸發展了工業。例如英國機器的輸出值在一九一三年僅有三七、〇〇〇、〇〇〇英鎊，而一九三八年卻增加爲五八、〇〇〇、〇〇〇英鎊（但是英國棉織物品的輸出卻減低了）這表示許多國家由於機器的輸入而發展了工業，英國的輸出當然便遇到了阻礙。再一方面，他是受了英國工業特質的影響。英國因爲是最先發展工業的國家，所以工業設備和技術常常落後於美國蘇聯德國等。英國的工廠無論鐵鋼業公司或紡織工廠都是一種多數小規模公司並立的狀態。在已往，英國的工廠，雖然多是小規模的，比諸別國的手工業或幼稚的工業還要進步，還要經濟，因此物品的成本還比較低。但是自從美德日本蘇聯等國相繼採用最新的技術和工廠設備之後，英國工業的優越點便漸漸消失了，因此，在國際市場上，他便競爭不過這些國家。還有一個原因便是英國供給世界棉織物出口的百分之七十，世界煤出口的百分之八十，世界船舶出口之幾乎全部。所以正常貿易的脫軌，必

然嚴重的影響英國的出口貿易。任何一個戰爭至少影響正常貿易約六年之久，除去這種原因外，英國沒有充分利用國家力量和大量輸入的講價力量以擴大國外市場確也是事實。換言之，英國的輸出減少，雖是事實，但是英國輸出擴大的可能性仍然是有的（註六）。

英國的輸出雖然有下降的趨勢，卻也有改進的可能，同時英國的輸出對於英國的生存是極其重要的，因爲英國工人的百分之八十是工作於輸出工業中（根據Grotkopp估計）：英國每年輸出鋼生產的百分之四十，機器生產的百分之二十五，棉織品的八分之七，和毛織品的一半。輸出如果縮小便要影響到這些產業的前途，和許多人的職業。此外，英國所依靠的輸入，很大量的輸入，也必須仰賴輸出來支付。所以英國的對外貿易根本政策不能不是擴大輸出。國際間的貿易是要用物品和黃金來清算的。英國就其有形貿易來說經常是入超國家，其入超數目並且是很大的，例如一九三七年的入超爲四四二、〇〇〇、〇〇〇英鎊，而一九三八年爲三七七、〇〇〇、〇〇〇英鎊。固然，英國有許多海外投資的資金和利息等等，但是他的數目也日漸減少。根據金德斯萊的（Sir Robest Kintlersley）估計英國的海外投資進款在一九三七年爲一九八、〇〇〇、〇〇〇英鎊，但在一九二九年則爲二一二、〇〇〇、〇〇〇英鎊，約減少了一千四百萬鎊。根據另一估計，其數字雖然不同，而其趨勢則一致：

英國海外投資進款（以千英鎊爲單位）（註七）

年別	英鎊數	百分數
一九二九	二三〇、八五七	一〇〇
一九三〇	二〇九、〇〇五	九〇．五三
一九三一	一六八、七三七	七三．〇九
一九三二	一五六、四〇〇	六七．七四
一九三三	一五四、九〇〇	六七．〇九

總而言之，英國的一切無形輸出（包括海外投資等）不夠支付英國的貨物入超。一九二一年英國整個貿易（包括有形和無形）的入超爲一〇四、〇〇〇英鎊，（在一九二〇年前後英國國際收支的贏餘爲八七、〇〇〇、〇〇〇鎊）。在一九三五年，英國的全部貿易又有三二、〇〇〇、〇〇〇英鎊出超，但是到一九三六年便變爲入超，其入超數目竟達一八、〇〇〇、〇〇〇英鎊，一九三七年更增加爲五二、〇〇〇、〇〇〇英鎊。在第二世界大戰的前夜，英國的出口貿易爲五萬萬鎊而純進口貿易（卽除去再輸出）爲九萬萬英鎊，入超竟達四萬萬英鎊，而全部貿易（包括有形和無形）的入超仍然是五千萬英鎊左右。這便是英國朝野在一九三七年和三八年很嚴重的注意輸出問題的原因。

英國現時擴大輸出的必要不僅是根據上述原因而且有其戰時的要求。在戰時，英國的輸入必然要擴大許多，其擴大的規模可於英國在第一次大戰時用費的增加中見之。

英國在第一次大戰時用費表（註八）

年	用費
一九一三——一九一四年爲	九八七、四六五、〇〇〇美元
一九一四——一九一五年爲	二、八〇二、三六七、六六五美元
一九一五——一九一六年爲	七、七九五、七九一、八八八美元
一九一六——一九一七年爲	一〇、九九〇、五六三、六五〇美元
一九一七——一九一八年爲	一三、四八一、一〇七、〇二五美元
一九一八——一九一九年爲	一三、八九六、五〇五、九四〇美元

用費在戰爭時期（六年間）竟增加了十一倍多。英國戰時輸入擴大的規模於此可見一般。

在第一次大戰時英國還可以向美國借貸以支付輸入（註九）。美國新中立法都已經把這種可能取消了（即或還有這種可能債款在戰後仍須償還）。現在英國仍然可以由美國輸入，但須支付現款並自負運輸責任。對付這種情形，英國早有相當盤備，英國曾於第二次大戰之前運往美國許多黃金，並且在南非洲存有一部份黃金，俾戰事發生後便於運往美國。據新華日報本年二月二十八日載英法現在存於美國的外匯基金爲十萬萬美元（即二萬五千萬鎊），備今後十八個月訂購飛機之用（註十），由此可知道英國的海外存款並不十

分充裕（不過英國還可以出賣對外投資據估計英法兩國的黃金，有價證券等尙値七十四萬萬美元卽等於十八萬萬五千萬鎊）。在戰爭時，英國的輸出必然會減低（英國的市場已經減少了許多。有些市場已受到損害詳見 TEXTILERECORDER 一九四〇年正月號十五頁），一九三九年九月和十月的輸出情形，便可以證明，第一次世界大戰也發生同樣現象，由於戰時輸出的減低，英國在戰後曾經失卻許多固有的市場。這種經驗英國人——尤其英國商人——是不會忘記的。僅僅爲着保持原有的市場，英國就要去注意擴大輸出的問題，何況輸出的必要還有甚於此者。

根據上述分析，輸出對於英國實有生死關係，英國人早就說了「輸出或死亡」（Export or Death）的口號更適合於英國。克姆柏爾（Mr Colvin F Campbells）說「英國輸出的發達，對於英國與國內商業存在的條件，對外貿易的任何降落必然要減低英國的一般繁榮，並且遲早將降落一般生活的程度」。

這個問題的嚴重性，早已爲英人所注意，在一九三七年秋季英國工業同盟（Federetion of British Industries）已討論增加輸出的問題。一九三八年商業部（Board of Trade）的主持人也在議會嚴重的提到這個問題。英國商會協會（Association of British Chamber of Commerce）更提出具體建議。私人的提議和意見也很不少。一九三六年和三七年英國的整個貿易表現了入超，因此英國朝野人士更不得不注意輸出的擴大。一九三九年上半年，英

國朝野人士對於這個問題仍然非常注意，銀行家和英國商會協會都發表意見或提出報告（英國商會協會）。自從世界第二次大戰爆發之後，英國便對輸入施行統制，其結果是輸出貿易更形縮小，十月的國內輸出較一九三八年十月的輸出減少百分之四二，而輸入卻比一九三九年九月有增加，比去年十月僅少百分之二十二，一九三九年九月的輸出較一九三八年的九月卻少百分之三三。因此，入超竟達三千五百二十萬英鎊，比去同期多百分之十三。政府和輸出商對於這種情形不得不加以注意，於是擴大輸出的問題又再次的嚴重提出（註十一）。

英國用些什麼方法來擴大輸出嗎？大概不外乎下列幾種方法，加強對殖民地和自治領的經濟關係，在這點上，他已有相當的成功；採用互惠辦法，凡少購英國貨者，英國亦少出該國輸入，保持英國仍為其屬地農產原料品的再輸出地，以獲取更多的外匯；增加政府的統制，以減少不需品之輸入並增強輸出的力量；注意增加海運船隻並經濟使用其噸位，以加強運輸力量，促進輸出商的合作，以便獲得共同目的，培養從事輸出的人才，以應付新的輸出環境：樹立經濟布洛克（尤其是對殖民地自治領和法國）以保證市場，修正輸出信用保證計畫（Export Credits Guarantee Scheme），以增加資金和擴大保險範圍；搶奪德國的國外市場，以減少德國經濟軍事和政治的力量，便利輸出工業的原料輸入，以便發展輸出工業等等，這便是英國擴大輸出的對外貿易政策。

三　奪取德國國外市場的對外貿易政策

德國既然是英國的敵對國家，不僅爲着擴大輸出，而且爲着封鎖德國，以便斷絕德國國外的供給，英國必須在貿易上搶奪德國的國外市場。德國的國外市場到底有多少呢？英法艦隊企圖將北海、大西洋、地中海、完全封鎖，因此德國在此幾方面的貿易，頗有完全停止的可能。德國在這幾方面的貿易值約如下表：

德國貿易之屬於北海大西洋地中海各國者（註十二）

國名	輸入（百萬馬克）	輸入估總額%	輸出	輸出估總額%
冰島	七	〇·一	五	〇·一
挪威	九一	一·七	一三九	二·四
西班牙	一二三	二·二	五九	一·〇
格林島	一三	〇·二	八	〇·一
法國	一五六	〇·九	三一三	五·三
愛爾蘭	一〇	〇·二	一四	〇·二
英本國	三〇九	五·七	四三二	七·三
土耳其	九八	一·八	一一一	一·九

中國	一五八	二·九	一八一	三·一
英印	一六九	三·一	一四八	二·五
荷印	一三三	二·二	五六	〇·九
日本	二六	〇·五	一一七	二·〇
馬來	九七	一·八	一九	〇·三
澳州	七八	一·四	四〇	〇·七
南非	一〇三	一·九	七三	一·二
西非	八五	一·五	二六	〇·四
埃及	四九	〇·九	五一	〇·九
阿根廷	二九五	五·四	一四七	二·五
巴西	一八六	三·四	一七七	三·〇
加拿大	四九	〇·九	二三	〇·五
智利	八一	一·五	五六	〇·九
美國	二八二	五·二	二〇九	三·五
墨西哥	六二	一·二	六六	一·一
合計	二、六五二	四六·六	二、四七六	四一·八

德國輸出的五分之二將受英國的封鎖，而這些國外市場便是英國企圖搶奪的對象。德國運往各該國外市場的商品主要的可以分爲十類卽鐵和鋼用器、機械、電汽器具和機器(Electric Appliances and Machinery)，煤炭、化學品及染品，機械工具(Machine tools)，車輛(Vehicles)紡織品、和紙。其價值約合德國對上述各國輸出的四分之三。有些商品的市場英國是搶奪不到的，因爲英國本身不能製造那些商品，如機械工具和化學物品，英國在戰前還要由德國輸入。英國實際上最有可能奪得的市場，就其輸出品而言有如下表：

一九三八德國對外貿易（百萬馬克）

	煤炭	紡織品	鐵與鋼用器	機械	電汽機械與具器	前項共計	除煤炭後的總計
海中地各國	一〇二・一(十)	一三・四	四四・一	七二・九	三三・六	二六六・一(★)	一六四・〇
英本國		二四・〇	三五・六	五三・六	一一・九	一二五・一	一二五・一
英帝國	三四・四	一三・九	七六・八	五八・三	二一・二	一七七・六	一四三・二
美國	〇・三	二・二	一五・六	一一・八	三・〇	三一・九	三一・六
中美與南美	一七・三	一五・一	一三四・〇	五〇・三	三六・九	二五三・六	二三六・三
亞洲	〇・二	二・二	六九・二	四六・六	一六・三	一三六・六	一三六・四
以上共計	一三五・四	七九・九	三六七・三	三六八・四	二一〇・〇	九九一・一	八五五・六

十包括生鐵，鋼板和製造品。

＊內中包括八六百萬馬克的煤由陸地運往法國。

這便是英國最可能奪得的德國國外市場。

這僅僅是可能而已，實際上，這裏頗有困難，英國的這個對外貿易政策是不容易貫徹的。

從上表我們知道拉丁美洲在德國國外輸出方面佔重要地位，(註十三)。如果將煤的輸出不計算在內，拉丁美洲便是德國最重要的輸出區域。英國在貿易上能否搶奪拉丁美洲的市場不完全取決於德國和拉丁美洲的貿易是否能夠全部被封鎖，而取決於英美的競奪結果。

美國已經積極準備來搶奪德國在拉丁美洲的市場，並且早就進行了這種工作。例如美國輸出入銀行（Import-Export Bank）已經給智利（Chile）五百萬美金的信用借款以爲購買美貨之用。美國輸出商已經出售煤火車頭等等於巴西。當第二次世界大戰剛剛開始的時候，美國的壟斷資本就開始企圖驅逐其歐洲的競爭者，首先是英國，於南美洲市場之外。還在一九三九年的九月一日，第二次世界大戰的第一天，美國銀行界的機關報（Wall Street Journal）便說「因爲歐洲已開始戰爭，美國的商業團體應加強其對拉丁美洲商品的供給」。紐約太晤士報（一九三九年十月四日）載羅斯福總統要求提高輸出入銀行的資金，以達到擴大對拉丁美洲輸出的目的。美國的商業協會更早的就提出同樣的要求（紐約太晤士報一一九三九年九月二十一日）。

這樣說爭英國人當然早就明白。所以經濟學者雜誌(十月十八日)便說「歐洲的戰爭給美國揭開了把持拉丁美洲市場的有利的可能性，這種可能性立刻就被他們利用了。……英國如果不願意最後的失掉他在這些國家的市場的話……，那麼，在拉丁美洲的市場中，他就應該執行積極向前進展的政策」。花旗銀行（National City Bank）於一九三九年十月號的行報也說「有人以為英國會不爭氣的從拉丁美洲市場退出去，那是錯誤的……英國正繼續加緊其紡織業的生產……」。

美國在拉丁美洲的貿易已有進展，例如在一九三九年十月中，美國向南美洲的輸出已由一九三八年的二千三百萬美元增加到三千三百萬美元，這便是說提高了百分之四十以上。美國對加拿大的輸出也以同樣速度在增加着。美國爭取市場的經驗，英國自從第一次世界大戰以來早就親自嘗過的。例如在一九一一——一九一三年加拿大由英國輸入的估其總輸入其百分之二十點七，到一九二九年則僅估百分之十五，但是由美國輸入的卻增加了。所以，美國是英國搶奪德國國外市場的主要競爭者，美國不僅取德國在拉丁美洲的市場，而且要爭取德國在加拿大等地的市場。不僅如此，英國在這些地方的固有的市場都有失掉一部分的可能。

至於德國在遠東的市場，英國也很難完全獲得。英國的輸出在中國的對外貿易中已見減少。下表可資證明。

英國對中國的輸出（表十四）

年份	由英輸入（貨值：國幣）	對輸入總值之百分比
一九三六	一二〇，四七九，四六〇	一一·七〇
一九三七	一一一，六九四，九七五	一一·六八
一九三八	七〇，六〇五，六六八	七·九〇
一九三九	七七，八六一，〇〇〇	六·〇八

英國對遠東輸出的主要競爭者是日本。日本雖然在中　戰爭中已陷入泥坑，但是日本控制一部份我國淪陷區域的對外貿易是事實。因此，英國對我國的輸出是不會增加的。日本南進政策的執行必然要更影響英國對南洋的輸出。

因此英國在亞洲尤其遠東的任務，就其貿易來說，還不是奪取德國的原有市場，而是盡量維持英國固有市場。這不僅是因為在亞洲方面德國的輸出本來就不很多，而主要的是因為鞭長莫及，和日本的眈眈欲動；日本就其國際政治的關係而言是偏向德國的。英在亞洲尤其遠東，無論政治上或貿易上都不會十分積極。他固然不願意日本獨吞中國（事實上，日本也吞不下中國），所以，他對中國抗戰是表示同情的，同時，他也不願意中日戰爭停止，使日本更有南進的餘力，在這點上，他也不得不對中國抗戰表示關切，但是另一

方面他也不願意過於得罪日本，惹禍上身，危害到他在亞洲的貿易利益，（事實上不僅是貿易利益）唯其如此，英國在亞洲尤其在遠東，不論是貿易或是政治，總是各方面不得罪，維持遠東的現狀，減少危害的程度，和把持着印度的東方門戶，如新加坡等。他的主要注意點是在東南歐，近東，拉丁美洲等國。

英國集中力量注意東南歐，近東和波羅的海各國，那是爲着有效的封鎖德國。這是不用解釋的。但是英國爲什麼要特別注意拉丁美洲呢？第一因爲拉丁美洲吸收德貨的數量很大，他是比亞洲更好的市場。第二因爲英國在拉丁美洲的貿易本來是很大的。僅僅在最近數年才被德國奪去，所以，輕車熟道，收復失卻的市場是比較容易的。第三因爲在經濟上和貿易上，美國是真正有力量的競爭者，拉丁美洲的市場，如果爲美國所奪去，再圖在拉丁美洲擴大輸出是比較困難的。在亞洲方面情形便兩樣，只要能夠保持亞洲的領屬，輸出縱然減少，到戰爭結束後，英國要恢復在亞洲的貿易是比較容易的，因爲日本本身就是外強中乾，經濟脆弱的國家。第四、因爲英國到拉丁美洲的航路比英國到遠東的航路要短一倍以上。在戰爭時候，船隻的供給是很成問題的。英國在戰時如有餘力擴大輸出和搶奪德國的國外市場，當然寧願奪取拉丁美洲，以收事半功倍之效。況且意大利的態度還成問題，地中海也許要發生阻礙，那麼，和遠東的海運就有着更大的困難。英國到拉丁美洲的海運便沒有這種顧慮。由於上述種種原因，英國在貿易上當然要更注意拉丁美洲。而對亞

洲尤其是遠東則採取盡量維持原有市場和減少其他遠外損失的政策。

這便是英國奪取德國國外市場的貿易政策。

四、保證輸出入的對外貿易政策

英國不僅是一個大量輸出國家，而且是一個大量輸入的國家。英國自一九三四年以來，每年平均輸入九萬萬三千五百萬鎊。在一九三七年，佔世界總輸入的百分之十四。（而美國僅佔百分之十一而已）英國不但需要輸入原料，而且需要輸入食料。英國的繁榮和英國的生存都建築在輸入上。但是沒有輸出而不能支付輸入。「無形輸出」僅僅夠支付入超的百分之六十五而已（這是一九三七年的情形），所以輸出入的保證是極其必需的。英國對於這點早已注意到了。為此，英國早就樹立了經濟布洛克，一九一九年主要的是把殖民地和自治領，用帝國的優惠待遇（Empire Preference）團結起來，增加對他們的輸出和輸入，以保護英國的對外貿易，免受戰爭的影響和其他國家統制貿易的阻擾。英國對於樹立殖民地自治領的經濟布洛克已獲得很大的成功，下表便可為證明：

英國對殖民地自治領經濟布洛克的貿易（以千英鎊為單位）（註十五）

年份	由經濟布洛克的輸入	對總輸入的%	對經濟布洛克的輸出	對總輸出%
一九二九	三五八・六四二	二九・五	三三四・四五一	四四・五

一九三三	二四九、四三八	三六・七	一六三、五三五	四四・五
一九三八	三七一、七四三	四〇・四	二三四、八一六	四九・九

英國對於樹立殖民地自治領經濟布洛克的成功還可以由各國每一人口使用英貨的價額之比較來證明。

英國十二最大主顧每一人口由英輸入價值表：（註十六）

	1937 鎊	1937 先令	1937 辨士	1938 鎊	1938 先令	1938 辨士
南非洲	4	4	7	3	19	2
澳洲	5	9	10	5	10	11
印度與緬甸（Burma）	0	2	1	0	1	11
坎拿大	2	9	7	2	0	6
德意志	0	6	4	0	6	0
美國	0	4	10	0	3	2
愛爾蘭（Eire）	7	6	9	6	17	8
阿根廷	1	11	8	1	10	1
紐錫蘭	12	14	7	11	19	11
丹麥	4	9	7	4	3	0
法國	0	10	2	0	7	3
荷蘭	1	14	11	1	10	3

由於上表，我們知道英國第一、二、三、五數位最大的主顧都是英國的殖民地或自治

領。這十二個最大主顧在英輸出中的地位，也有變更，例如美國（在一九三七年）是英國的第四位最大主顧（一九二九爲第三位），到一九三八年便降爲第六位，而英屬領坎拿大卻昇爲第四位。

英國的十二最大主顧（根據一九三八年的次序排列）（註十七）

	1929	1937	1938
南非洲	7	1	1
澳洲	2	3	2
印度和緬甸	1	2	3
坎拿大	6	5	4
德國	4	7	5
美國	3	4	6
愛爾蘭(Eire)	5	6	7
阿根廷	9	10	8
紐錫蘭	11	9	9
丹麥	12	11	10
法國	8	8	11
荷蘭	10	12	12

由於殖領地經濟布洛克的樹立，英國的糧食輸入大部分，不須依賴大英帝國以外的國家。在一九一三年大英帝國能夠完全自給自足的軍需原料，僅爲兩種：即錫與鎳而已。現在銅的產額已很大，足夠戰爭之用；鉛的生產每年爲五〇〇．〇〇〇噸，英帝國已爲世界

最大的產鉛國家。他如茶葉輸入的八分之七，橡皮輸入的五分之四，糖輸入的二分之一，肉類輸入的三分之一，均來自英帝國各殖民地和自治領（註十八）。戰時大感供給困難者僅為木材，因英國輸入之半數，皆取於芬蘭、瑞典、蘇聯。在重工業品方面，德國僅供給英國鐵鋼及其製品的輸入之一小部分。所以英德貿易的中斷對於英國幷無多大關係，惟英國最感困難者，除木材外還有機械及化學產品兩大類。前者來自德國者占其輸入的百分之二十六，後者來自德國者佔百分之三十，至於非鐵金屬原料，則大部分取給於殖民地及自治領，英國所消費的汽油則主要的依靠美國。

大英帝國的殖領屬地，既佔英國總貿易數值的百分之四十以上，英國的輸出入貿易便已有相當的保證。這種成就決不是一朝一日之功，而是英國對外貿易政策施行數年的結果。英國不僅應用帝國優惠待遇的辦法加强英本國和殖領屬地的貿易關係，而且幫助各殖領屬地發展英國所需要的各種產業，使英國的輸入獲得確切的保證，不僅如此，英國還幫助各殖領屬地擴大其國內市場，以保證自己的輸出。英國也曾故意轉移貿易的方面，以減輕對德的依賴，例如糖的輸入情形便是最好的明證（註十九）。在一九三七年英國由德國的輸入為三千六百三十萬英鎊，而一九三八年則減為三千零十五萬英鎊。在一九三七年，英國向德國的輸出為二千一百六十萬英鎊，但是到一九三八年則減為二千〇五十五萬一千英鎊。在一九三九年上半期英德貿易更形縮減。大戰爆發後，英國和殖領屬地會締結固定

價格的長期貿易契約，使英國能夠獲得殖民屬地的合法和可靠的供給及鞏固的市場。這些殖民屬地也都實行了統制貿易，禁止英國所需要的土產運往英國以外的國家。

英國戰後對於自治領殖民地的態度，可於英國殖民部出席國會次官麥克米蘭於一九四二年六月二十四日，在下院關於政府的長期政策的聲明中窺見之，「世界的前途將要成為大規模的組織，而不再分割為更小的國家……因此英國之主要原則必須是組成帝國各份子間合夥的原則。……各殖民地的前途，都要成為這一聯合的分子」。

英國保證輸出入的對外貿易政策之另一要項便是船隻的準備。英國是一個島國，他和殖民屬地的貿易及其和其他各國的貿易都有賴於海運。英國為世界海運船隻最多的國家，這自有其歷史及其必需，決不是偶然的事體。

英國自第一次世界大戰之後在這方面的成就是很差的。在一九三八年英國和愛爾蘭船隻的總噸數為一七、六七五、四〇四大噸比一九一四年減少一、二一六、六八五大噸、或百分之四。但是各自治領的船隻噸數卻增加了一、四一二、〇六九大噸或百分之八十六．五。總計起來，大英帝國的船隻噸數自一九一四年以來增加百分之一，但是世界總噸數則增加百分之四十七。換言之，其他各國的船隻噸數均有更速率的增加，如日本增加百分之一九三，挪威百分之一三六，因此，英國僅佔全世界船隻噸數的百分二六．四（一九一四年為百分之四一．六，一九〇一年為百分之五十以上）（註二十）。

由此來看，英國的海運事業并無很大的進展。

因此，英國的船隻要很好的保證英國的輸出入是不容易的。不過，英國還可以利用其他同盟國和中立國的船隻。同盟國和中立國的船隻總算起來爲數很多，因爲其他各國的船隻噸數自從一九一四以來均有很大的增加。

同盟國和中立國船隻噸數之增減表（以千大噸爲單位）（註二一）

國家	數目一九三九六月	與一九一四六月比較	噸數一九三九六月	與一九一四六月比較
同盟國	一〇、三〇八	減九四〇	二三、九三六噸	加一、四九〇噸
中立國	八、三九八	加二、八四九	二一、二四九	加一三、一八四
合計	一八、六〇六	加一、九〇九	四五、一八五	加一四、六七四

但是中立國的船隻是否完全能爲英國所用，這還是一個問題。況且，軍事上還得徵用船隻。在第一次世界大戰時，英國船隻之被軍事徵用者達本國總船隻的九成，被敵國擊沉者或毀壞者亦復不少，例如自一九三九年九月三號至同年十一月三十號英國船隻之被德國毀壞者達三一一、五五二大噸，法波及中立國船隻之被毀壞者更多共七四六、〇〇〇大噸。此外，船隻之利用率亦有顯著之減少，由於敵國海軍及其他阻礙，英國航路不得不改變或延長。在護航制度下，船隻便須曲折而行，這便加長了航行路程。所以英國經濟學者雜誌主張英國要盡量輸入半製品而不要輸入純原料，因爲半製品的輸入可以節省勞動，以

救濟英國勞動力的缺乏，最主要的原因是可以減少對船隻的需要，以減輕海運的負擔，以保證輸出入。英國爲着鞏固對殖領屬地的經濟布洛克，和保證戰後的國外市場，不能不與路途遼遠的澳洲從事貿易，不得不從澳洲輸入那些英國本可以在海運較近的地方購買的東西（凡以一次往來澳大利亞之期間可三次往來於美國）。這種情形，使英國的船隻噸數更感不足。因此，英國必須（一）加緊船隻的製造，使船隻的製造率超過船隻的損壞率；（二）調整同盟國的輸入和輸出以便船隻的供求適應，並且充分使用船隻的載重力量（註二二）；（三）力圖利用中立國的船隻以便利海運；（四）設立護航制度以減輕船隻的損失，和保障海運的安全。

英國要保證輸出入還需要發展自己的輸出工業，沒有輸出以資輸入的支付，便不能確保輸入，這是顯而易見。不能經常供給國外市場的需要，便不能確保輸出市場，這也是顯而易見的，所以發展輸出工業。便是確保輸出的中心工作之一，唯其如此，英國曾修改輸入品的特許制，使輸出工業的原料不至於受到影響而便利輸出工業的發展。所以經濟學者雜誌說，「輸出工業不是軍需工業的代替，而本身就是軍需工業，他們是使我們能夠獲得最需要的東西之唯一方法。」

英國爲着預防需要品的輸出以資助敵國和減少不必要輸入以節省外匯，和便於必需品的輸入，曾於一九三九年八月二十五日實行輸出入禁止和許可制度。一九三九年九月六日

英國商務部又擴充輸出或輸入禁止品爲五百種。輸出入許可和禁止制度的中心意義在確保軍需品和輸出工業的原料之輸入和防止必需品的輸出以資敵人。有些輸入且已收歸政府直接經營（註二三）。

英國保證輸出入的對外貿易政策概括可以分四點：第一、是建立殖領屬地的經濟布洛克，第二、是擴充海運能力和保障海運的安全，第三、是發展輸出工業和便利輸出工業各種原料的輸入和使用。第四、是統制輸出入以保障國內的需要和發展輸出。

五、封鎖德國的對外貿易政策

英國對德國所實行的經濟封鎖，事實上就是一種對外貿易封鎖。換言之，便是使德國不能由國外市場購入一切必需品，和向外國輸出一切德國國內的製造品。英國對於這個政策極爲重視。因爲德國如眞被封鎖而失敗，則英國的對外貿易便不致受到影響，且能達到奪取德國國外市場的目的。其他戰爭的損失也可以避免。

英國如要對德施行有效的封鎖，必需顧慮到幾方面，第一、是北方的挪威、丹麥、瑞典。第二、是意大利和東南歐，第三、是德國的東方由蘇聯而至於太洋中，第四、是荷比等國。英國雖然想在這幾方面撒一張大網，然後慢慢的拉緊，使在網內的不能出來，網外的不能進去。這便是日來報紙所謂「餓死德國」的政策。但是英國的這種企圖是很困難的。這張大網是很有漏洞的。

三

這些漏洞至少可以分三方面來說，第一、是蘇聯和經過蘇聯而到達的太平洋和日本。第二、是黑海和地中海，那便是意大利和東南歐，甚至近東。第三、是挪威、丹麥、瑞典。

蘇德關係日漸密切，這從莫洛托夫在第六屆蘇維埃最高會議中的外交報告，便可以知道。英國始終認為蘇聯對德國的物資幫助是有限的，因為德國所需要的也正是蘇聯所需要的。英國在政治上是反蘇聯的組織者和策動者。同時英國又懼怕蘇聯由於英蘇貨物的交換來幫助德國所以英國並不熱烈的企圖和蘇聯改進貿易，以便減少蘇聯對德國的幫助，例如報載蘇聯曾數次建議訂立英蘇商約，英國均無熱烈反應。英國所重視的倒是蘇聯將由日美等中立國輸入軍需原料或食料轉運德國，所以英國對於在太平洋方面施行海洋檢查制的問題更為注意。本年四月十七日新獨報載「近來傳稱，蘇聯准許德國假道西伯利亞鐵道每日運輸貨物一千噸，又傳美國軍需原料對海參威之出口數量，日漸增加，……英海軍之加強海參威之統制，殆已無可避免，又自荷屬東印度運往海參威之橡皮、錫，英海軍亦將予以嚴密之注意，英當局現已查覺海參威一口為英國對德國封鎖一大漏洞」。在這方面的封鎖，英國便遇到日本的反對，英國很有可能在遠東方面給與日本以更大的讓步，而獲得封鎖德國的目的。英國對蘇聯的「道義禁運」，固然是由於美的對芬蘭的同情，卻也是英國封鎖德國的政策所使然。這便是英國在太平洋上封鎖德國的方法之一。

關於東南歐。問題更爲嚴重。因爲巴爾幹不僅「扼住中歐到索不達米亞大沃野及煤油地帶的咽喉，不僅握住通過波斯灣而出印度洋的捷徑。而且掌握着黑海與地中海的交通孔道」。他也是「歐洲的倉庫」。德國對於巴爾幹的依賴是很大的。德國的汽油，糧食和其他原料品均有賴於巴爾幹各國。在一九三八年東南歐各國，由德國的輸入佔德國輸出的百分之十（一九二九年爲百分之四又三分之一）。他們共同供給德國輸入的百分之十（一九二九僅佔百分之四）。

巴爾幹各國與英法德三國的貿易關係（註二四）

國名	輸入（由）			輸出（至）		
	英	法	德	英	法	德
保加利亞	七	四	五八	五	一.五	六三
希臘	十三	一.五	三一	八	三	四一
匈牙利	六	一.五	四八	八	二	五〇
羅馬尼亞	八	八	五〇	十一	五	三六
土耳其	十一	一.三	五〇	三.五	三.五	四六
南斯拉夫	九	三	五〇	十	一.五	五〇

巴爾幹對德國的重要性在德國被封鎖的情形下尤其顯著。因爲德國由英美法等國的輸

入要完全斷絕，而英國向德國的輸出在一九三七年爲三萬萬零八百五十萬馬克。德國由美國的輸入在一九三七年爲二萬萬八千二百萬馬克，由法國的輸入爲一萬萬五千五百七十萬馬克（一九三七年）。這些輸入既然斷絕，由巴爾幹各國的輸入乃愈形重要。

英國重視巴爾幹和近東各國完全是要封鎖德國的對外貿易。英國在巴爾幹各國的對外貿易並不很大。匈牙利，南斯拉夫，羅馬尼亞，布加尼亞，和希臘在一九二九年總共由英輸入一萬三千萬英鎊，一九三八年共八千萬英鎊。土耳其由英的輸入在一九二九年爲二千五百萬英鎊，一九三七年爲二千萬英鎊；捷克爲一萬萬二千一百萬英鎊（一九二九）和七千七百萬鎊（一九三七）。所謂東南歐的五個國家由英國的輸入僅佔英國總輸出的百分之一又三分之一（一九二九和一九三八年均如此），英國由該五國的輸入亦僅佔其總輸入的百分之一又五分之一（一九二九年則不到百分之一）（註二五）所以，英國現在對於東南歐的重視主要的是因爲要封鎖德國的對外貿易。這是英國的一種戰時對外貿易政策。

唯其如此，所以英國不僅應用商約來發展對東南歐的貿易，而且企圖應用軍事力量來封鎖黑海，並要求土國允許同盟國軍艦通過達尼亞海峽。在軍事行動開始之前，英國還應用違反貿易原則的貿易辦法， 阻礙德國在巴爾幹各國的貿易。英國企圖全部收買巴爾幹各國的物產，因爲只有供給巴爾幹各國以市場，才能作到斷絕巴爾幹各國對德的輸出。但是，巴爾幹各國對德也有商約關係，而且義大利一定要起來反對，不僅如此，英國如果真

正作到斷絕德國和東南歐的貿易關係，東南歐便無所謂中立，戰爭的旋風馬上就要席捲東南歐。這決不是巴爾幹各國所願意的，更不是蘇聯所願意的，所以英國的這種企圖是不能成功的。英國自己也承認了完全購買東南歐各國的輸出品是不可能的。

雖然如此，違反貿易原則的貿易辦法，英國已經採用過。所謂違反貿易原則的貿易辦法倒底是什麼呢？貨物的出售本以利潤的追逐爲目的，而貨物的購入是以需要爲根據，沒有利潤，貨物是不會出售的，沒有需要（包括購買者個人的需要和市場的需要），貨物是不會買進的。這便是普通的貿易原則，但是違反貿易原則的貿易辦法便不是如此。英國現在便降低價格出售商品以驅逐競爭者於東南歐市場之外，並以高價購買英國並不需要而爲德國所需要之貨物。「這種貿易不但和普通的貿易原則不同，而且是正相反的」。這種辦法在第一次大戰時已被採用過的，如英購買瑞典的礦鐵砂和鎳。

英國爲着加緊對東南歐的貨物搶奪，爲着在東南歐更有效的行「違反貿易原則的貿易辦法，乃決定設立「英國貿易公司」（註二六）。其資本由英國財政部負擔。現時此公司的主要業務，是與保加利亞、希臘、匈牙利、羅馬尼亞、土耳其及南斯拉夫數國進行貿易。其資本所以要由財政部負擔者，乃在便於使用違反貿易原則的貿易方法，和德國競爭於東南歐，而不爲斷本的顧慮所阻礙。

違反貿易原則的貿易方法，英國不僅用之於東南歐，而且用之於斯坎的那維爾各國。

這些國家是德國木材、食料、礦鐵砂等的主要供給地。瑞典由德的輸入佔其總輸入的百分之二十一·七；挪威百分之十七·二；丹麥百分之二十五；芬蘭百分之二〇；同時，瑞典的對德輸出佔其總輸出的百分之十八·一；挪威百分之十五·七；丹麥百分之十九·七；芬蘭百分之十五·二，瑞典的鐵礦砂對於德國尤其重要，而且瑞典鐵礦砂的質量最好。（註二七）所以斯坎的那維爾國家對於德國的輸出入都很重要。

這四個國家除挪威外都是戰術上在德國統轄範圍之內。但是挪威則處於這種的地理環境，他可以兩方面都進行貿易，而不易受到干涉。瑞典的鐵礦砂，因瑞典海港冰凍，常由挪威運德。正因為如此，英國乃越出國際法許可的範圍，在挪威的領海內，敷設水雷以斷絕德挪的貿易保關，並使德國輪船運載瑞典鐵礦砂無從經由挪威海面駛回本國。其結果乃引起德國在北歐的軍事行動。

英國對於瑞典、芬蘭等國和德國的貿易，並不容易直接干涉，因此，只好查禁那些與他們運德貨物有連帶關係的輸入商品，例如瑞典輸出肉類和乳酪同時本需要輸入肥料和畜糧。英國為着阻礙瑞典對德國的肉類和乳酪的輸出，便故意查禁瑞典的肥料和畜糧的輸入。

意大利更是偏向德國的。意大利替德國轉運許多物品。一九四〇年四月七日德國輪船還裝載鐵礬土一批計四千噸由南斯拉夫勃洛維克港啓碇，開往義大利的里維特港，然後用

火車運往德國（註二八）。意大利早就有德國的損害之名（註二九），且巴岡意代替德國在拉丁美洲方面進行其對外貿易。意大利是不贊成封鎖德國的，所以法希斯蒂黨黨報曾竭力宣傳，謂英法兩國決定加緊封鎖德國一舉，足以引起重大糾紛，甚至謂意國有與英法兩國發生戰爭之可能（註三十）。這是充分表現了意大利偏袒德國的傾向。戰爭的漩渦恐怕在最近期間便要波及巴爾幹！

英國深切知道對德撒下的這一大封鎖網確有多而且大的漏洞。所以英國除加緊外交軍事，和不原則的貿易活動以外，只好完善海洋檢查制度。但是在第一次世界大戰時，「英國商人將其子弟送上戰場犧牲，而暗中卻為金錢與利潤堅持與中立國通商之主張。於是石油、燃料、食糧等源源不絕由英國經中立國輸往同盟國（即德與與盟國）。此等不光榮之貿易維持戰爭達五十一月之久」（註三一）。這種情形有重演的可能，英國政府當然是知道的。唯其如此，所以英國特別把海洋檢查制度加以改善，並設立戰爭經濟部以專司封鎖的職責。

總言之，英國封鎖德國的對外貿易政策，就是蘇聯眞理報所說的：「英國想把德國與她的國外市場分開，使他不能從外面獲得原料與食糧，因而不得不在飢餓的壓迫之下屈服。——這就是英國在此次戰爭中的計畫。」

這是不容易實現的政策。爲什麼不容易實現呢？

在一九一四年……一八年第一次大戰時，英法以美國的參戰和俄國的幫助，「在那種情況下用封鎖來絞死德國，而且只是一半絞死，還不是完全絞死，我們還需要四年有半的時間」（勞約喬治說），現在情形卻已經完全改變了。德國已有過「四年計畫」，且已於戰前把對外貿易移轉到中立國。蘇德間又有商務信用協定的訂立。如果蘇德的友好關係能夠當常維持，蘇聯對於德國的幫助絕對不能以蘇聯的歷年輸出爲標準來判斷，蘇聯是社會主義國家，國家統制一切，所以其輸出入數量和社會的需要頗有伸縮餘地，而且蘇聯和資本主義國家不能長久並立的基本瞭解將使蘇聯要盡力幫助德國，以便加緊資本主義國家間的矛盾，而減輕蘇聯和資本主義國家直接衝突的危險。在德國的斡旋之下，蘇意且有接近的可能。如此，巴爾幹的局勢將更有利於德國。德國和東南歐的貿易關係之維持，將使英國封鎖德國的對外貿易政策更難實現。但是這個政策的實現卻是目前英國最注意的。其結果就是戰禍的延長和擴大。

以上四點，即擴大輸出，搶奪德國國外市場，保證輸出入和封鎖德國便是英國現時的對外貿易政策。英國的對外貿易政策是以英國的經濟地位和其所處的戰爭環境爲根據的。

一九四〇年四月十五脫稿

註（一）中外經濟拔萃三卷十期九——十頁　　食糧爲一九二七——二九年平均

鐵鋼爲一九二九——三〇年平均　　機械爲一九二五年　　化學產

品爲一九二七年　硝酸鹽爲一九三〇——三一年平均　加里爲一九三一——三二年平均其他爲一九三五——九年平均

註（二）俄文雜誌「世界經濟和世界政治」第七八合刊一九三九年五八頁

註（三）北澤新次郎著吳斐丹譯經濟組織論第三〇六頁

註（四）中外經濟拔萃三卷第六期合刊三三頁　一九三八年數字根據 Economist vol CXXXIV N.4978 PP414

註（五）Textile Weeky vol 24, N.598 PP196-107

註（六）Biltish Trade Journal and export World vol LXXVII N.914 PP.41.51 (May 1939)

註（七）H. D Dickinson.

C, D, H. Cole Studies In Capital and in Vestment P240

（註八）Bagart: War Cost and Their Finance P.90 and P.106

（註九）美在一九一四年七月至一九一八年共輸出二十二萬五千美元內中以借款償付者爲七萬萬六千萬美元同（註八）五七頁。

（註一〇）另一估施謂英法共存美黃金十二萬萬五千萬美元同（註九）

（註一一）Economist vol CXXVII No.5022 PP.260.303.315

（註一二）League of Nations International Trade Statistics 1938 P 78

（註一三）Economist Vol CXXVII N.5020 PP200德國的國外市場如左：

地中海各國—406.8百萬馬克—— 20.3百萬英鎊（以20馬克＝1鎊）

英本國—350.9百萬馬克—— 17.5

英帝國—349.1百萬馬克—— 17.5

美　國—149.0百萬馬克—— 7.5

中美和南美—588.8百萬馬克—— 24.4

亞　洲—256.1百萬馬克—— 12.8

共 2 100.7百萬馬克——105.0

各國 5，256 9百萬馬克——262.8

（註一四）本處統計室

（註一五） Economist vol CXXXIV N 4982 (Feb.18 1939) P.346 World Economic Survey 1938/39 League of Nations P.186

（註一六） Economist vol CXXXIV N.4952 P.347

（註一七） （同註 6）

（註一八） Commercial Review vol XXVII N°10,1939 PP1043-4

(註一九) Economist. Oct 7, 1939 P.34

(註二〇) Economist Feb 23 1938 p.

(註二一)同盟國包括英本國，殖領屬地和法國，中立國包括丹麥、希臘、荷蘭、挪威、瑞典和美國 Economist Sept 16, 1939 P.527

(註二二) Economist Dec 2, 1939 P.335

(註二三)請參看貿易半月刊，二十三、二十四合刊紀澤長先生所作「英國戰時經濟統制之實施」

(註二四)新華日報民國二十九年二月十三日和中外經濟技萃二卷六七期合刊十四頁

(註二五) British Trade Journal and export world Sept. 1939, P176

(註二六)中央日報民國二十九年四月六日

(註二七)瑞典鐵砂爭奪戰載國民公報民國二十九年四月十一日

(註二八)新蜀報民國二十九年四月九號第三頁

(註二九)「德之戰時經濟鳥瞰」載時事新報民國二十九年二月二十日

(註三〇)新蜀報民國二十九年四月九號第三頁

(註三一)時事月報二十八年九月份第七十四頁

八　蘇聯對外貿易政策

（轉錄自貿易月刊二卷三期）

蘇聯的對外貿易政策完全以社會主義經濟建設的基本任務爲依據，不明白蘇聯建設社會主義經濟的根本國策，便不能了解蘇聯的對外貿易政策，所以我們在敍述蘇聯對外貿易政策之先，必須說明蘇聯建設社會主義經濟的根本國策。

（一）蘇聯對外貿易政策的基礎

蘇聯對外貿易政策是以貫徹蘇聯建設社會主義經濟的根本國策爲目的，蘇聯建設社會主義經濟的根本國策可以分工業和農業兩方面來敍述：

在工業方面，蘇聯的根本國策是要以很快的速度進行工業化，什麼是工業化呢？工業化有兩種了解（一）他是工業的技術革新和農業工業化。更具體的說，便是本國能夠製造一切機器，即一切生產工具，以保持其經濟上的獨立性。（二）他是一種達到上述目的的過程，換言之，他是，在國民經濟中，使工業的發展，超過農業經濟的發展，因此，使工業對農業的比重加增，甚至於超過農業，同時，使重工業的發展超過輕工業。蘇聯所說的工業化是第二種意義而以第一意義爲其目的，斯大林說：

「工業化的中心，他的基礎，是重工業的發展，是製造生產工具的工業的發展，

是本國機器製造的發展……工業化應當解釋爲發展我們自己的重工業，而尤其是我們機器製造業，這是一般工業的基礎。沒有這些，用不着去說保證我們國家經濟的獨立性」。

根據上面的分析，我們知道，現在蘇聯所謂的工業化包括下列三個要點：

1 須使工業比農業的發展爲快。

2 擴大工業在國民經濟中的比重使其超過農業。

3 須特別發展製造生產工具的工業，及那些和製造生產工具有關係的工業，如電汽、冶金及石——炭等。

所以，蘇聯的工業化不能僅僅解釋爲發展生產力，也不能解作爲發展私人的重工業，而是特別發展社會主義經濟部門的重工業。工業化的政策早就提出了，但是在已往，工業化的口號只是對將來的診斷，只是社會主義經濟建設的一般任務。工業化當作實際的經濟政策或者當作經濟政策的積極的實際任務，則爲蘇聯共黨第十四次大會，及一九二六年四月聯共黨中央執行委員會的擴大會議所提出。蘇聯在一九二六年以前的主要經濟工作是在舊工廠和舊技術的基礎上恢復已往的生產水準，當時自然談不到工業化的實際工作或任務。蘇聯直到一九二七年纔進入經濟全部改造時期；換言之，直到改造時期，蘇聯纔能夠在社會主義經濟的建設中實際執行工業化的政策，並且只有在改造時期的前夜，纔能具體

決定工業化政策爲當前的基本任務。

蘇聯爲什麼要進行工業化呢？這是因爲「工業化是建設社會主義的新物質基礎，是社會主義建設的本質，換言之，不發展重工業，就不能製造輕工業及農業所用的機器，就不能提高生產力，而且不能使農業集體化，因此，社會主義經濟便不能擴大，社會主義的建設也等於空談」。工業化可以根本改造農業使農業工業化和集體化，於是工農業生產力均將提高，其結果便是商品饑慌的現象之消滅和大衆文化的基礎之建立。不僅如此，工業化可以擴大蘇聯對世界資本主義的獨立性。蘇聯和資本主義國家是兩種不同類型的國家，他們是不容易長久共處的，他們之間的戰爭是終久難免的。蘇聯必須徹底執行工業化政策，以樹立其經濟獨立性，纔能在戰時不受經濟封鎖的危害。經濟不獨立的國家，在受封鎖的時期內，對於一切必需的消費品和軍需用品必感缺乏，如果他的一切機器受損毀後，亦絕無添補之可能。這種國家，在平時，亦必變爲帝國主義國家的附庸。換言之，蘇聯如不進行工業化，豈但社會主義不能建設，並且將蛻化爲資本主義國家，而且決不是獨立的資本主義國家，而僅僅是先進資本主義國家的附庸；這也便是說蘇聯，如果不進行工業化，就有淪爲殖民地或次殖民地的可能，在反蘇聯的戰爭中，更有被資本主義國家滅亡的危險。

這就是蘇聯在工業方面的根本國策。

在農業力面，蘇聯的根本國策是農業集體化。什麼是農業集體化呢？他便是在農業工業化的基礎上團結一區域的農民作集體的耕種，以便建立公有財產制和提高全區域農民的幸福。蘇聯各區域的農民如果都集體化了，資本主義的復辟纔可以絕對避免，農村中社會主義的建設纔可以獲得絕對的保證。農業就其本質來說是接近資本主義的，因此，很有向資本主義道路發展的可能性。集體化則根本取消了生產工具私有制並且消滅了剝削的可能，換言之，他根本剷除了那個「不斷的，每天，每時，大規模生產資本主義的」基礎，而且可以提高勞動生產力，給農民以更豐富的生活。所以「每個集體農場的目的——在使雇農，貧農及中農自願的聯合起來，在公有的生產工具及共同的勞動組合的條件下，以建設偉大的經濟的集團經濟，因而實際地完滿的保障征服富農，征服一切剝削者及敵視勞動者的勝利，實際地完滿的保障征服窮困與黑暗及小農的勝利，而創造高度的生產力及集團經濟的社會」。

但是農業集體化的基礎是農業工業化，農業如不機械化，則集體化不但不能擴大，而且只能達到最低方式的集體組織，因為高式的集體化的組織，必須有很高的勞動生產率，及大規模生產的經濟基礎，方為可能。所以列寧說「大規模機械工業並移植他於土地方面，是社會主義的唯一經濟基礎」。他又說：「假使我們明天能夠有十萬個頭等的曳引機，並給農民以汽油，和機器，那時他們就要說：「我是贊成公社的」，那就是說是贊成

農業集體化的」●

農業機械化不但是農業集體化的經濟基礎，而且會一步一步的領導農民向集體化的道路上前進。格利尚肯夫說：

「機器站，在牠工作初步中。通常總是超過了他的定章，而轉變爲共同耕種土地的合作社。因爲用馬拖的耕具覺到耕種機上，對於工作的不利， 得這些業務者，不得不在覺得耕種機以後，急行求得特別聯帶的工具以適應之；如自動穀機 自行的播種機、刈草機、刈禾機等，然而這一切都必然要採取公有的形式，纔能得到，而且耕種機等在經濟上不適用於小面積的土地上，因此推動那些業務者，要去把幾個人或全村人的耕地，聯合起來，於是爲合作的經濟製造了鞏固的技術基礎。而合作社之使整農民經濟的根基，愈益加深了。因爲在犂田的當中，田埂的不便， 於是田埂就蕩平了。當初祇在犂田的時候，纔把田埂平去，在種植的時候又更新恢復。但是到了有聯合使用播種機、刈禾機的時候……於是田埂就一毫無作用了，大家分稻頭吧，然而又有了打穀機……於是不分稻頭，而祗分打出來的穀子和稻草，在這個階段上，內部的經濟關係，已經非常緊密，勞動的組織，已經極其和洽，以致單個經濟自然而然的變爲共同經濟了。這裏發生了許多公的費用和工作，如學習耕種機的技術，購買機器油，修理耕種機和機器，運輸禾堆，公共打禾機上的工作。簿計的學習，公共指導員

的薪金等等，貨幣的收支和一大部分的勞動都集體化了。……農民經濟遂由耕種機器站，經由共同耕種合作社，經由勞動組合，而變成公社了」（蘇聯鄉村的集體化）。

由此可知，蘇聯在農業方面的根本國策雖然是集體化，但是農業集體化的經濟基礎卻仍然是工業化，所以，工業化的政策不僅是蘇聯的工業政策而且是蘇聯的農業政策的基礎。加里寧說「政府現時正在建設的工場，發電所等，初看好像和農業沒有關係。但我們千萬不要忘記了，若以我們現作所有的農業設備，一畝地只能有六、七百磅的收穫，農民的狀態是無法改善的，我們無論如何非將農民的設備更新不可。但像現在這樣的工業組織，怎能給幾百萬的農業家族，供給新的設備？所以除將我國的工業革新，把他放在更加適合時代技術的基礎上面，並大大的發展工業以外，沒有別的辦法」。根據一九三〇年蘇聯穀類托拉斯的財政計畫，每海格麥的成本費，主要的由下列各種物品的價格組織而成；機器消耗費及材料費佔百分之三十四，汽油及機器油佔百分之十七，種子百分之三十一，工資百分之二十八。假使不算種子的費用，則機器消耗費與材料費佔百分之四三，汽油及機器油費佔百分之二十一，工資百分之三六。這些數字告訴我們種麥的主要工作，不是在田畝中，而是在鐵和鋼及油的工廠內。由此可見，工業化是農業集體化的經濟基礎，因此，蘇聯的工業化政策是集體化政策的基礎。

蘇聯為什麼要工業化？他本身不是目的，他的目的是建設社會主義的經濟和增進人民

全體的生活。所以蘇聯憲法第四條規定「蘇聯之經濟基礎，為社會主義經濟制度與生產工具及生產資料社會主義公有制；此經濟制度與公有制，因剷除資本主義經濟制度，廢除生產工具及生產資料私有制，以及消滅人對人剝削之結果，已形奠定」，而社會主義經濟的目的則在「增進社會財富，不斷提高勞動民衆之物質及文化水準，鞏固蘇聯之獨立，加強蘇聯之國防」（蘇聯憲法第十一條）。唯其如此，所以「凡蘇聯公民務須愛惜和鞏固社會主義公有財產，現此種財產為蘇聯制度之神聖不可侵犯之基礎，為祖國富強之源泉，為全體勞動羣衆優裕文明生活之源泉」（蘇聯憲法第一三一條）。

這便是蘇聯用工業化政策來建設社會主義經濟以改善人民大衆生活的根本國策，蘇聯的對外貿易的政策就建築在這個國家的基礎上。

（二）蘇聯對外貿易在輸入方面的政策

蘇聯爲着完成社會主義經濟的建設必須特別注意對外貿易的發展，和對外貿易的計畫領導。蘇聯原來這一個農業國家，如果要進行工業化，首先就須大量的輸入機器等以發展重工業，同時還要擴大輸出，換取外匯，以支付輸入。輸入和輸出的數量及其經營與夫輸出入商品種類的規定都須按照社會主義經濟的建設計畫，所以計畫的領導方能保證蘇聯對外貿易不走入歧途，而完成建設社會主義經濟的任務。

蘇聯對外貿易政策可以從四方面來敍述，第一、是從輸入方面；第二、是從輸出方

面；第三、是從外交活動方面；第四、從對外貿易統制方面。

我們先從輸入方面來檢討蘇聯對外貿易政策。

蘇聯自從和資本主義國家恢復商業關係之後便已將對外貿易的輸入完全服役於重工業建設計畫。一九二五到二六年，在聯共黨第十四次大會之後，總輸入冊有尖銳的提高，機器和裝備的輸入特別增加。裝備的輸入在一九二四——二五年只佔總輸入的百分之十六．六，到一九二五——二六年則提高到百分之二十四，金屬及其他重工業的原料的輸入也增加了，生產工具的輸入則由百分之六五．五（一九二四——二五年）提高爲百分之八二．六（一九二五——二六年）。從一九二五——二六年起，整個的對外貿易更形集中於一個方向——就是盡力建設重工業，並加快其速度。

第一個五年計畫更明白規定其主要任務在於把蘇聯由農業的，無力的，依賴資本主義國家的國家轉變爲工業化的，有力的，完全不依賴資本主義國家的國家；在於根絕資本主義成份，擴大社會主義經濟系統，並建立在蘇聯消滅階級和建設社會主義社會的經濟基礎；在於把小的和散漫的農業經濟引導到巨大的集體農業的正軌上去；在於建立必需的技術的和經濟的前提以大量的提高國防能力，給予外國的武力干涉或侵略以堅決打擊。輸入便是服役這些任務的。所以第一屆五年計畫的四年中（因爲四年完成了五年計畫），總輸入（一九二八年第四季和一九二九——三二年）共爲一七〇萬萬〇三百萬盧布，但是生產工

具，首先是重工業建設的生產工具卻佔了總輸入的大多數。在一九二九年生產輸入（對消費輸入而言）佔總輸入的百分之八十六·七；一九三〇年佔百分之八十七·七；一九三一年佔百分之九十三·二；一九三二年佔百分之八十九·二。在一九三一年自外國購入的機器和裝備佔其總輸入的百分之六十二，自該年起直到一九三三年，蘇聯既已立於世界機器和裝備購買者的第一位。在一九三一年，蘇聯約購買了世界機器輸出的三分之一，而在一九三二年則約購買了世界機器輸出的一半（汽車不算）。正因為如此，所以直至一九三二年，世界經濟恐慌，並未影響到世界機器的輸出，和世界的機器製造業。

蘇聯在這個時候所購入的外國裝備主要的是重工業裝備（包括五金、電汽、和化學），其輸入值佔外國裝備總輸入值百分之四十·九（一九二五至二六年），百分之八十一·五（一九二九年至三十年），百分之九十三·五（一九三一年）。而輕工業裝備（包括紡織工業），輸入值所占之百分比則逐漸減低，一九二五至二六年為百分之五十四·一，至一九二九至一九三〇年則為百分之十六·一，一九三一年更減為百分之四·八。

蘇聯要達到上述任務不僅要輸入生產工具而尤須輸入製造機器的機器即工作機，以發展機器製造業。所以斯大林說「如果你們希望有一個工業國家，如果你們希望蘇聯不成為資本主義國家的附屬品，則不僅要能夠製造汽車，和拖曳機，而且須要能夠製造生產此項機器的工作機」。所以工作機的輸入對蘇聯整個機器輸入的比重常常是很高的，如一九三

七年就達其百分之三十六．一九三六年百分之四十。

這些數字指明蘇聯由於這些輸入逐漸工業化了，換言之，蘇聯的重工業在第一屆五年計畫末期已相當發展。蘇聯的機器生產已日見增加，因此，機器的輸入亦於一九三二年起逐見減少。如以一九一三年的國內機器生產爲基數（卽一〇〇）：一九二八年爲二六〇；一九二九年爲三三〇；一九三〇年爲五八一；一九三一年爲九六九；一九三二年爲一二一六．其增漲之速是很驚人的。而機器的輸入如以一九一三年爲一〇〇：一九二八年爲一一二、五；一九二九年爲一二七；一九三〇年爲二三五五，一九三一年爲二八一、五；一九三二年降爲一八八，這表示蘇聯在一九三二年已獲得了經濟的獨立性。

不僅如此，蘇聯的原料輸入也是服役工業化根本國策的。所以蘇聯的原料輸入和資本主義國家也不是一樣的（資本主義國家的原料輸入多半爲消費品原料或者是出口品的原料）。機器製造業的劇烈發展需要許多的金屬原料。因此，金屬原料在第一屆五年計畫的時期中，爲蘇聯次於機器的重要輸入。其輸入支付佔總輸入支付的五分之一。到第一屆五年計畫的末期化學品和金屬原料的輸入也逐漸減少了。到那個時候，蘇聯經濟已獲得相當的獨立性。

蘇聯爲着加速工業化的過程，所以在第一屆五年計畫時期中特加加大輸入的量值。在十月革命後的幾個時代，卽在革命後二十年間，由外國輸入的貨物總數爲四百萬萬盧布，

其中在第一屆五年計畫的四個年代內輸入的卻估百分之四十以上。在第一屆五年計畫的各年中，每年平均輸入四十一萬萬零五百萬盧布，在第一屆五年計畫開始前每年平均還未超過十六萬萬九千一百萬盧布。如果注意到一九二九年後世界經濟恐慌和世界市場價格的迅速低落，則第一屆五年計畫中四年間的輸入，在革命後整個二十年的總輸入中，佔着更大的比重——約一半左右。在一九一八至一九三七年的二十年間，機器和工具的輸入總數約爲一百三十萬萬盧布，其中在第一屆五年計畫的四年中，輸入的約爲七十二萬萬八千八百萬盧布，後者約佔前者的百分之五十七。

到第二屆五年計畫的時期，蘇聯由於第一屆蘇聯五年計畫時期中機器輸入和金屬原料輸入的增加已逐漸能夠用自己的力量滿足國民經濟的大部份需要。當時，蘇聯已經有了相當高度的工業化，和相當程度的經濟技術獨立，所以蘇聯機器的輸入已減少，從而全部輸入亦見縮小。蘇聯在第一屆五年計畫的過程中，資本建設的支付爲五百萬萬盧布，工具的輸入爲八十七萬萬盧布，第二屆五年計畫指定資本建設爲一千三百三十萬萬盧布，而工具的輸入只支付了七十五萬萬盧布；依照第一屆五年計畫期中，工具輸入對資本建設的比例，支付於輸入生產工具的數額應爲一百七十萬萬盧布。第二屆五年計畫時期中，每年平均輸入約爲十二萬萬盧布比第一屆五年計畫的每年平均輸入約低三倍（爲四十一萬萬盧布）。

不僅如此，第二屆五年計畫的輸入構成也有了改變。在第一五屆計畫時期中，機器與

裝備的輸入佔總輸入的百分之五十一·四，而第二屆五年計畫時期中卻僅爲百分之三十六·三。在一九三七年機器及裝備的輸入僅佔總輸入的百分之二十七·三，而一九三一和一九三二年則爲百分之六十·一及百分之六十·三。在第二屆五年計畫時期，尤其是在一九三五、一九三六年、和一九三七年，蘇聯僅僅輸入了技術的新發明，最複雜的和最現代化的機器，因爲蘇聯本國還不能生產這種機器，蘇聯工業化的根本國策要求蘇聯仍然由外國輸入這種機器（所以在一九二八年輸入的每一種機器的平均價格爲一萬二千盧布，而一九三七年的平均價格爲兩萬七千盧布。這是因爲品質更高，技術更複雜的機器，其價格亦較爲昂貴）。蘇聯經濟技術獨立的優越性已允許蘇聯不去輸入一般的機器，而只由外國輸入上述新機器，以豐富蘇聯的技術。在一九二八年，蘇聯的輸入機器和國產機器的比例爲四十三比一百，但是到一九三六——一九三七年國產機器比輸入機器卻要多一百倍（即〇·九四比一百）。

在一九三五年、一九三六年、和一九三七年，蘇聯的主要輸入是製造食品的機器和輕工業工具。這些都是滿足民衆對於日常用品的需要的。這是對第二屆五年計畫的一個主要任務之完成——即迅速提高勞動者的消費。此外，蘇聯在一九三六年比一九三一年還多輸入了二千噸的日常用品。在第二屆五年計畫中，咖啡，可可，水果等等以往不許進口的消費品也有大量的輸入；在一九三五年，咖啡的輸入爲五一五噸，可可在一九三七年爲一一

一五〇噸，水菓同年為四〇九二二噸。在總輸入中，輕工業原料的作用也提高了。羊毛、棉花和皮革在一九三三年佔總輸入的百分之八，而一九三六年則提高為百分之一六強。在一九三四年蘇聯原料及半製品輸入的比重，在蘇聯對外貿易史上，第一次超過了製成品入口的比重，所有這些數字證明蘇聯的對外貿易政策，在輸入方面完全是根據蘇聯建設社會主義經濟，以謀全體人民幸福，這個根本國策的；而且這個政策已經完全貫徹而有實效了。

第三個五年計畫的輸入乃在前邊的成就上更往前推進。蘇聯現在雖然有生產任何種類機械的能力，但仍然輸入機器，這是因為蘇聯要吸收今日世界最進步的技術，以強化國民經濟之技術的和經濟的獨立，並且由於機器的輸入，更提高生產力和更加速社會主義的轉變過程，以造福於人民。

蘇聯的工農業雖然有很大的發展，但是比諸先進的資本主義國家還是落後得很。蘇聯必須在技術上和經濟上趕上和超過資本主義國家，這決不是一個很簡單的任務，只要我們知道在蘇聯和在德英法美等國家裏按每個人口為單位來計算的電力，生鐵、鋼、煤、士敏土、棉織物、毛織物等最重要工業品出產量，便能夠深切了解這個任務的偉大（參看莫洛托夫的前述報告）。斯大林認為，要解決這個任務，至少需要十年至十五年，換言之，還需要兩三個五年計畫。因此，蘇聯今後仍須於國產機器外輸入許多機器，以便特別加速前進趕上和超過資本主義國家的過程。

和人民生活的改進方面，第三屆五年計畫所提出的任務是要把國民消費額提高到一倍半至兩倍，並要把工業貨物零售　增加百分之七十、五：把食用貨物的出售額增加百分之五十三。這個任務的完成也要蘇聯在第三屆五年計畫時期大量輸入有關的機器和原料，如果我們注意到蘇聯每個人民所消費的棉織物、毛織物、皮靴、皮鞋、紙、白糖、肥皂，遠少於先進的資本主義國家，便能了解蘇聯的經濟發展還是不夠的，和蘇聯還要長期的由外國輸入機器和原料以加速本國的技術和經濟的發展，俾能提高人民的生活水準。不過，蘇聯已經有了技術的和經濟的獨立性，他雖然繼續不停的和別國發生貿易關係，卻並不依賴國外市場了，所以，蘇聯對外貿易人民委員部部長米高揚說，「現在，在經濟上，我們已十分強有力，卽沒有輸入，我們也能滿足自己的需要，一切進口都是爲了加強某些已有的工業部門之發展」。

第三屆五年計畫完成後，蘇聯還要停止輸入許多物品，例如在一九三二年蘇聯共消費茶葉一萬六千五百噸，其國產者不過六百噸。在一九三八年共消茶葉兩萬噸，蘇聯國產茶葉已達七千噸。到一九四三年，根據第三屆五年計畫，蘇聯便不要輸入茶葉了，因爲格魯斯尼一個地方便可以生產茶葉兩萬噸。其他地方還有茶葉的生產。

但是這並不是說，蘇聯的輸入一定會減少。正正相反，蘇聯的輸入很有增加的可能，這不僅是因爲蘇聯必須加緊輸入新技術和複雜機器，以便趕上資本主義國家的經濟，而且

是因爲蘇聯需要更多的機器來全面發展，其工農業。此外，大量的消費品必將由國外輸入以提高人民的生活水準，並豐富人民的生活享受。蘇聯在德國對外貿易上還要起轉口的作用，這也會在統計上增加蘇聯的輸入。蘇聯政府決議曾說蘇聯「在鞏固本國建設事業與加強自身對於資本主義世界的獨立性的前提下，盡量擴充與各國的貿易關係」。這種種情形都能證明蘇聯的對外貿易政策之服役於一個根本國策。

這便是蘇聯對外貿易政策在輸入方面所要執行的任務及其所獲得的效果。

（三）蘇聯對外貿易在輸出方面的政策

在輸出方面，蘇聯對外貿易政策是盡量擴大貨物的出口，俾便換取外匯以支付輸入。在蘇聯，輸入決定輸出。輸出爲支付輸入，與蓄積外匯資金之手段。『有史以來，組織和發展國家工業的方法有三種，第一種方法是佔領和掠奪殖民地，從那裏——殖民地——去吸收「追加資本」以加強自己的工業，……第二種方法是軍事征服……使一個國家對於其他國家賠償的方法，如德國在普法戰爭時征服法國，且由那裏取得五十萬萬的賠款，然後把這些賠款投進他自己的工業中，……第三種方法是資本主義發展的國家對資本主義落後的國家施行奴役的權利和收取債款。如沙皇之對西歐列強然」。這些方法都不適用於蘇聯。蘇聯自有其適合社會主義性質的資金貯蓄辦法。擴大輸出便是這種辦法之一。在蘇維埃第九次代表大會和在共產國際第四次大會的報告中，列寧已對於當做資本建設的來源之

出口貿易作過很高的評價。總而言之，蘇聯的輸入，主要是依靠輸出來抵償的。所以輸出對於蘇聯有非常重大的意義。

因此，蘇聯要極力擴大輸出。在一九一八、一九一九和一九二〇年，蘇聯的輸出只有二百五十萬普特，但一九二一年一年卻有一千一百五十萬普特了。自此以後，輸出更形發展。在一九一八年、一九一九年，和一九二〇年蘇聯的輸出共值四千二百萬盧布，一九二一年一年便有八千八百五十萬盧布，一九二二年爲三萬萬五千七百四十萬盧布，到一九三〇年發展到四十五萬萬三千九百六十萬盧布。這是蘇聯出口的最高峯，蘇聯在一九三〇年的輸出價值比復興時期要高到一倍半以上（這還因爲在一九二九年發生世界經濟恐慌遷延好幾年，致使蘇聯出品的價格太低，否則其倍數當更大），比一九二九年在價值上多百分之十二．二，但在輸出額上則多百分之三十五。蘇聯這樣擴大輸出，誠如胡佛教授所說，「並不是因爲國內找不到有利的市場，也不是根據於「較爲有利」的原則。其所以出口，是奉當局命令。站在聯共黨的立場上，購買機械是必需的。凡是能在國外賣錢的東西全要運輸出口，不管這件東西在國內市場價格如何高昂。如果糧食不便出口，就是雞子牛油也可以──，這便是說蘇聯要排除一切困難盡量擴大輸出，以支付輸入，俾蘇聯建設社會主義經濟的根本國策能按照預定計畫，往前推進。

蘇聯之儘量擴大輸出是以達到出超爲目標。蘇聯不但不能借得外債，而且已往也沒有

國外投資，因此，不能像英美等國可以其國外投資的利息，供其購買外貨之用。換言之，蘇聯的國際支付均衡，大體上是由對外貿易均衡來決定的，所以聯共黨第十五次代表大會在其關於編製第一屆五年計畫的指令中說「根據對外貿易的總方針……編造對外貿易計畫，須以出超爲原則，除擴充國內採金事業外，貿易盈餘，也是組成貨幣準備金的重要泉源。此種貨幣準備金，因資本主義世界和蘇聯關係的尖銳化，以及旱荒的可能，特別的必要」。蘇聯除一九一八、一九一九、一九二〇、一九二一、一九二二、一九二五、一九二七、一九二八、一九三〇和一九三一年外都是出超。而一九二七、二八和三十年的入超，在比例上都是很小的。第二屆五年計畫期間出超尤多，一九三四年達到八萬萬一千四百五十萬盧布，一九三七年亦爲三萬萬八千七百三十萬盧布，但是蘇聯的輸出是服役於輸入的，所以蘇聯的輸出也隨輸入的減少而低落。這種情形發生於第一屆五年計畫終結時期，當時，蘇聯已經變得技術的和經濟的獨立，輸入遞減，因此輸出亦隨之減少。在一九三〇年，蘇聯的輸出價值爲四十五萬萬三千九百三十萬盧布，一九三一年便減爲三十五萬萬五千三百十萬盧布，到一九三八年是減爲十三萬萬五千九百十萬盧布。在第一屆五年計畫期中，每年平均輸出值爲三十六萬四千四百萬盧布，而第二屆五年計劃期中每年平均不過十七萬萬四千萬盧布。這並不是因爲蘇聯的生產減低了，也並不是因爲蘇聯不能經營輸出。

蘇聯爲什麼要減少輸出呢？因爲蘇聯的輸出並不是以國外投資爲目的，蘇聯的經濟制度並不以謀私人企業的利潤爲任務，蘇聯的根本國策，在於利用工業化辦法建設社會主義經濟，以謀全體人民的福利，而蘇聯的對外貿易政策，無論在輸入方面或輸出方面，正建基在這個根本國策之上，而輸出更是服役於輸入的。所以蘇聯的輸出逐漸減少的原因，是蘇聯的經濟已逐漸增長，不需要大量的輸入，因此，可將出口品轉銷國內，以供應人民的需要，並改善人民的生活。他表示蘇聯已擺脫對資本主義世界的依賴而獲得技術的和經濟的獨立。他表示蘇聯人民的消費數量增加，因而提高他們的生活程度。例如蘇聯對外貿易人民委員部部長米高揚說：「在一九三三年的時候，我們輸出三萬七千二百噸動物油，二萬三千三百噸植物油，一萬九千箱鷄蛋，二千三百噸醃肉，五千噸禽類，我們現在再不輸出動植物油、醃肉、鷄蛋、及禽類了，因爲我們擴大國內需要，他們都到我們食物店裏去了，過去輸出的那些優良貨品也都進了食物店」。這正是蘇聯對外貿易政策，依據蘇聯建設社會主義經濟，以提高人民的生活水準這一根本國策所要完成的任務。

只有根據這種了解，我們可以明白，爲什麼蘇聯的輸出比起許多資本主義國家是微乎其微的。在一九三二年蘇聯輸出佔世界的第十二位；到一九三四年他退居第十三位，蘇聯在該年輸出的貨物僅等於英屬馬來的輸出，到一九三五年，他更降落到第十八位，以後他常留在第十七或第十八位上。蘇聯的輸出在世界總輸出中，一向未曾超過百分之二・三，

但是在一九一三年沙俄時代卻已佔百分之四・二。在一九三〇，蘇聯的輸出最多的一年，蘇聯的輸出佔其生產品總數的百分之三・五，一九二九年為百分之三・二，一九三一年為百分之三，但一九三五年則降為百分之一・三，一九三六年更少，減為百分之零・八。沙俄的生產總數遠少於蘇聯，但是他的輸出卻佔其生產總數約百分之十二，美國約佔百分之七・四至百分之十六，英國約達百分之二十五，法國約百分之三。比利時約百分之五十，丹麥約為百分之五十四。這一切數字絕對不能用來證明蘇聯的生產低落，經濟衰微。這反可以證明蘇聯人民的生活程度是提高了很多。因為蘇聯於重工業相當發展，及輸入相當減少之後，只輸出其大量出產品的一小部份，而將原來輸出的其他一部份物品供應國內的需要。這便是蘇聯對外貿易政策在輸出方面所獲得的成效。

根據蘇聯建設社會主義經濟的根本國策，蘇聯的輸出須不妨礙人民對糧食的需要和本國工業對工業原料的需要，否則，對外貿易不但沒有服役於上述根本國策，而且動搖了蘇聯的國基。因此，麵包在一九一三年，雖為蘇聯總輸出的百分之五十三，但在一九二六至一九二七，一七二八年和一九二九年，蘇聯因糧食不夠民食，遂停止輸出，至一九三〇年麵包佔總輸出的百份之二十。其他食品不過千分之一而已，其大宗輸出品為煤油與木材，佔總輸出的百分之四十。「農業產品出口減少的原因，是由於供給本國市場的需要，非由於生產量之減低」。到第一屆五年計劃末期，「五金礦屬一項產量雖大增加，然以需要緊

多，在輸出方面，並無顯著的發展」。例如蘇聯煤油的輸出在一九三二年為六百萬公噸，到一九三八年則減為一百萬公噸。但是在同一期間蘇聯的煤油生產額卻由二千一百萬公噸而增至三千零十一萬公噸。蘇聯於一九二三年在於關稅政策的基本原則的決議上規定下列兩點：（1）「農業原料及日用品之出口免稅，但當其輸出時，應考慮是否會影響本國主要工業之發展」。（2）「對於本國主要工業之必需品，且在本國製造甚為有限之原料品，課以最高稅額」。

不僅如此，蘇聯且力圖改變輸出品的性質，換而言之，就是由農業品的輸出改變為工業品的輸出。這在一方面可以減少或消滅蘇聯在國際貿易上所受到的工業品和農業品間不等量交換的損失；在另一方面，這又是蘇聯工業化政策所派生的任務，因此他反映蘇聯工業化的成績。在一九〇九至一九一三年，沙俄輸出的百分之七十是農業品，工業品僅佔百分之三十。而蘇聯的輸出在復興時期，按其構成而言，已和俄時代不同，工業品在總輸出品中的比重已大大提高了。由一九二七至二八年起，工業品的輸出已超過了農業品。到一九三二年，工業品佔總輸出的百分之六十八．一，而農業品僅百分之三十一．九。在一九三四年，工業品的輸出為總輸出的百分之七十二．七。這是蘇聯工業發展的必然結果，因為在一九三四年，蘇聯工業品在國民經濟中的比重已提高到百分之七十一了。在第一屆五年計畫末期，糖、牛油、皮、蛋等等的出口都特別降低了。新的重要輸出品為煤、化

學品、金屬和機器。到第二屆五年計畫時期，工業品在總輸出中的比重更提高了，在一九三六年，他佔總輸出的百分之八十。穀物在一九三三年佔輸出品的第三位，到一九三六年改為第十位，牛油由第七位降到為十一位，糖由第六位降到第十二位，但金屬則由第十四位進到第六位，機器由第[illegible]位昇為第十三位，金屬礦由第十五位改變為為第六位。蘇聯機器製造工業已有高度水準，現在輸出的數量雖然不很多，卻有變成蘇聯重要輸出的一切根據。

總言之，變輸入為輸出是蘇聯改變輸出品性質之最徹底的表現。由於工業發展的結果，在一九二九年以前需要由外國輸入的物品如農業機器，汽車及其零件，拖拉機、紡織機器、縫紉機、電燈、肥料、士敏土、石綿等等，現在蘇聯都能夠自行生產。不僅如此現在還可以向外輸出了。這真是一個驚人的戲法。但是他是真實的，因此，他不是幻術，他是蘇聯建設社會主義經濟的根本國策及其以這個國策為基礎的對外貿易政策所產生出來的必然效果。

（四）蘇聯對外貿易政策在外交方面的應用。

蘇聯的對外貿易還有幫助蘇聯外交活動的任務。蘇聯的外交活動也是根據蘇聯建設社會主義經濟的根本國策的。蘇聯和資本主義國家是不能長久和平共處的。列寧早就說了「我們不僅生存在一國以內，而且是生存在世界各國的系統以內，蘇維埃共和國與各帝國主

義國家在長時間內的並排存在，是不可能的。歸根到底或者是這個勝利，或是那個勝利。」而在這個結局還沒有到來的時候，蘇維埃共和國和資本主義國家之間必然發生一些極可怕的衝突。……」雖然如此，也正因爲如此，蘇聯不能不堅持和平政策，爭取時間來努力完成社會主義經濟的建設，所以蘇聯對外貿易政策在外交方面的應用，就是協助蘇聯的和平政策之貫徹，並協助蘇聯利用帝國主義各國間的矛盾，以延長國際間根本衝突的暴發，總言之，是幫助蘇聯在國際舞台上的外交活動，以貫徹和平政策，俾便早日完成經濟建設的任務。這是蘇聯對外貿易政策在外交上應用的最高原則之一。

蘇聯對外貿易政策在外交上應用的另一最高原則便是斯大林所說的，「我們維護和平，願意加強與所有國家的業務關係，只要這些國家對蘇聯維持着同樣關係，只要他們沒有破壞蘇聯利益的企圖的時候，我們是保持着而且繼續保持這種立場的」。蘇聯對外貿易人民委員部部長米高揚說：「談到我們（蘇聯）的對外貿易時，應注意到與我們有商業關係的國家，其對外貿易的制度如何，其對蘇聯之政治關係如何，因爲，商業關係及其性質與規模大小，皆與政治關係有直接關係。因此，蘇聯與許多國家所訂的商約及商務協定，其性質是各不相同的」，換言之，只要對方國不破壞蘇聯的利益，蘇聯願意加強彼此間的業務關係，否則蘇聯便隨時可以改變其貿易方向，以表現其對於對方國之壓力。

正是在上述第一個最高原則之下，蘇日的貿易表現出目前的情形。蘇日貿易有下列數

四

點是特別值得注意的。第一、蘇日間貿易是極其微小的。自一九三五年至一九三七年，蘇聯每年由日輸入不過二千九百餘萬日元（中東路付款在內），而蘇聯對日輸出平均每年不過一千八百餘萬元。如果除去中東路付款，蘇聯由日的輸入更是微小。在日對外貿易的總額中，對蘇貿易的指數是以「千分之幾」來計算的。據上述三年的平均數，日對蘇輸出僅佔其總輸出的千分之十二左右，日由蘇輸入僅佔其總輸入的千分之六強。第二、在日本侵略我國之前，蘇日貿易雖然冷淡，卻仍然是上昇的，但是戰爭一爆發之後，蘇日貿易就急劇的下降了。戰前，一九三五年蘇日貿易總額爲四千六百餘萬元，一九三六年爲五千二百餘萬元，戰後，一九三七年爲四千一百餘萬元，一九三八年爲五百六十餘萬元，一九三九年上半期爲三十萬元。這當和蘇聯反對侵略及其和平政策是有關係的。第三、蘇聯對日輸出不但爲數很小，而且多係才材及一般普通的輕工業原料，既沒有軍火，也沒有軍需原料。在一九三七年日本三萬一千七百二十餘圓的鉅大軍需品輸入的數字中，就沒有半圓是從蘇聯輸入的，一九三八年和一九三九年也是一樣，這都不是偶然的。這都是蘇聯對外貿易政策在對日貿易的具體運用上所表現出來的結果。

蘇德貿易關係卻很能夠反映蘇聯對外貿易政策在外交上應用的前述另一原則。一九三八年是蘇德關係極不好的一年，而且也是德國向世界和平挑戰的一年，所以蘇聯便把輸入移轉到美國、荷蘭和英國去。例如在一九三七年蘇聯從德國（舊萊希）輸入一萬一千七百

四十萬萊希馬克，一九三八年則降落爲三千一百八十萬萊希馬克，英國則由三千七百九十萬萊希馬克增加爲一萬三千四百萬萊希馬克，美國由一萬〇七百二十萬萊希馬克增加爲一萬七千四百二十萬萊希馬克。蘇聯由荷蘭、法國和瑞士的輸入亦均有增加。到一九三九，因爲國際形勢轉變，蘇德日益接近，乃於本年二月十一日在莫斯科成立蘇德商約，規定兩國交換貨物，總值十萬萬馬克。蘇聯以原料輸往德國，以換取德國之工業產品，在商約實施的第一年，蘇德貿易總額，便要超過世界大戰以來歷年所達到之最高額。這對於在同盟國嚴密封鎖下，本來缺乏貨物的德國，當然有着很重大的意義。

蘇聯可以隨着其餘各國的政治關係轉變貿易方向，在外交活動上確是一種有力武器。他不但可以對於對方國施行壓力，而且可以發生引誘的效力。正因如此，所以在某一時期，德國法希斯蒂政府不敢輕易的對蘇絕交，雖然他曾把反對蘇聯的口號高唱入雲。例如輸入蘇聯的德貨我一九三一年估德貨輸出的第四位，一九三二年忽躍爲第三位，而蘇聯對德貿易的入超在一九三〇至一九三二九共三年中竟達五萬萬盧布，因此蘇聯每年要向德國運送黃金以清付貨款。在一九三二年蘇聯運往德國的黃金和現款約達一萬萬一千萬盧布，一九三三年約達一萬萬七千萬盧布。這對於德國都有很大利益，僅僅爲着這些利益，德國也不願意輕易和蘇聯斷絕經濟貿易關係。

蘇聯應用對外貿易這一武器在外交活動上收到效果的情形不僅發生於德國，而且發生

於美國，和其他各國。美國所以承認蘇聯，也是因爲蘇聯的購貨定單，可以使美國的一部分失業工人，得着一年或一年半的工作。蘇聯外交代表曾說：「無外交則無商業關係發達可言，譬如英俄兩國因亞爾科搜查事件發生以後，兩國關係即行斷絕，因此，所受之影響即爲兩國貿易之銳減」。事實上，這只是真理之一半，其他一半是商業關係加强外交關係和提高蘇聯在國際外交舞台上的地位。

此外，蘇聯還運用對外貿易政策來加强他在東方的外交地位，和政治影響。例如蘇聯對於東方各國的輸入均課以較低的稅率，但是這種優待并不能爲西歐先進資本主義國家由東方商港輸入蘇聯的貨物所享受，因爲蘇聯關稅對於亞洲邊境所下的定義說：「亞洲貿易係指由自裏海各港進口的貨物；由黑海經過陸上邊境以直到蘇聯的進口貨物，由蒙古與中國北部邊疆之接壤處進口的貨物；並專指產於接近裏海諸國家，及上述陸地邊境諸國家的貨物」。換言之，別的國家如英、美、法等由亞洲邊境輸入蘇聯的物品不適用亞洲率，蘇聯又以製造品供給這些東方國家來加强他在東方的地位。

正因爲蘇聯實行這種政策，所以我國外蒙實佔蘇聯貿易之第七、八位，一九三七年蘇聯自外蒙的貨物總價值計達三三、六九四、〇〇〇盧布，或蘇聯總輸入的百分之二、五。蘇聯對外蒙的輸出計六五、八二二、〇〇〇盧布或輸出總數之二·八%。一九三八年首九個月中，該項數字爲一九、六〇五、〇〇〇及四一、四六一、〇〇〇盧布。「近年

政，外蒙與其北鄰之貿易常告逆差，但其北鄰對此商業債務，曾數次鈎銷」（中外經濟拔萃三卷十一期第二五，二六頁）。

蘇聯爲什麼要加強他和東方國家的貿易和外交關係呢？在經濟上，東方各國多爲原料出國，和製造品輸入國。這對於蘇聯的經濟發展是有利益的。所以蘇聯百科全書（一九二八年）曾說：

「我們東方諸鄰邦是在一個特殊的地位。因爲他們的經濟組織理由，蘇聯不能視彼等爲競爭者。進而，這些國家的經濟利益和蘇聯的經濟利益反需要最密切的經濟合作。

這種通商關係之強化，可以加強蘇聯的國際地位，可以促進各民族之反帝國主義的民族解放運動」。

蘇聯運用些什麼辦法來完成對外貿易在外交活動上的任務呢？第一是關稅率。蘇聯的關稅率，因地域而有分別，有自治稅率和協定稅率的分別，自治稅率又分爲數種。在不同稅率的情形下，政府便易於調節蘇聯對各國的貿易關係，使對外貿易服役於政治外交的任務。第二、蘇聯的貨物定單也是一種政治外交運用上的利器。這種利器在世界經濟發生恐慌的年代，是很有效力的。第三、蘇聯貨物的輸出也是突破帝國主義陣線的一種利器。由於蘇聯富有煤油和德國所需要的原料，蘇聯在蘇德關係中的地位便提高了。這是顯而易見

的事實。第四、定期現金支付，也是幫助外交活動的一種要素。許多國家早已經不能以充分的現款來支付輸入，在匯兌清算的制度下，凍結的貸款也是很多的，因此，輸出國便不能不嚴加小心，選擇有現金支付能力的國家，作直接的交易。況且蘇聯的經濟力量，到第一屆五年計畫終結的時候，已相當雄厚，因此、現款支付的能力較前更提高了。第五、對外貿易國營也是完成外交任務的有力工具。對外貿易國營是使貿易服役於經濟建設和外交活動的樞紐。不實行對外貿易國營制，便不能貫徹上述的一切對外貿易政策。所以實行對外貿易國營制本身便是一種對外貿易政策。

（五）蘇聯對外貿易的國營政策。

蘇聯是很重視對外貿易國營政策的。蘇聯新憲法曾經在第十四條和第七七條兩次涉及貿易國營政策的問題。蘇聯為什麼要採用對外貿易國營政策，為什麼要這樣看重他呢？對外貿易國營到底是什麼意思。

蘇聯遠在一九一八年四月二十二日的法令中已規定了對外貿易國營的政策。該法令規定「一切對外貿易皆歸國營，即與外國或與外國某商業機關訂購或出售一切商品（如礦產工業製造品，及農產品等等）皆須由國家專營機關以俄羅斯蘇維埃社會主義共和國名義全權執行之。除此機關之外，任何組織欲與外國訂立關於任何輸出或輸入的商約皆在不許之列」。一九二五年十月聯共中央執行委員會的命令說：「對外貿易國營就是：國家本身經過特

設的機關實現對外貿易；規定那個組織，在什麼部門，對於那種物品可以直接進行對外貿易；根據提高經濟和社會主義建設的任務，辦輸出和輸入的計畫，決定輸出和輸入的物品及其數量特許和預先規定的制度，他直接調節輸入和輸出，和對外貿易機關的業務」。這便是說沒有國家根據計畫的決定，任何物品不能輸入，也不能輸出。至於對外貿易的經營則須受國家的直接處理或間接的調節，所謂間接的調節乃指蘇聯在當時還有國營工業根據本工廠的需要直接派人到海外採購器材的情形。

蘇聯實行對外貿易國營政策的原因有下列數點：

第一、對外貿易國營政策是保護蘇聯社會主義經濟向前推進的政策。「假使對外貿易全由人民自營，蘇聯的生產事業必因競爭失敗，而為外國資本主義所摧殘」。資本主義國家的生產力是比較的高，成本費比較的低，所以商品價格亦較賤。而蘇聯情形則相反。因此，蘇聯的工業產品，縱然在蘇聯的國內市場，也競爭不過先進資本主義國的商品。蘇聯的工業沒有國家的特別保護是不能發展的。假使蘇聯不實行國營政策而僅僅引用保護關稅，外貨仍可自由輸入，以妨害蘇聯的經濟發展，因為「如果是富裕的工業國都能夠打破這種關稅上的保護……在那種工業國要打破我們的關稅保護，只要對於我國徵收保護關稅的貨物，給以輸出的津貼就夠了。這一筆款，任那一個工業國都是十二分充足的。實行這種方案的結果，無論那個工業國，都可以確實地摧毀我國的國內工業吧……在帝國主義時

代的今日，除了對外貿易國營以外，任何的關稅政策是沒有用的」（一九二二年伊里奇寄給斯大林的信中，關於批評布哈林提議和緩對外貿易國營，而代以關稅的摘要）。在對外貿易國營政策下，蘇聯政府根本不讓無利於社會主義經濟建設和無關國防的商品進口，而僅限輸入重工業器材及其他有利於社會主義經濟建設的商品。所以斯大林說：取消對外貿易國營制「……由工人們看來，就是……讓資本主義國家運來的商品充溢蘇聯市場，使我們自己的比較軟弱的工業破產，使失業工人數目增加，使工人階級底物質生活變壞，使他們的經濟地位和政治地位削弱。……由勞動農民羣衆看來……就是把我們的國家由獨立的國家變爲半殖民地的國家和使農民羣衆貧窮化……」。

第二、對外貿易國營可以保證對外貿易的計畫，適應於社會主義經濟的建設和保證工業化政策的徹底完成。這須要從兩方去瞭解，第一、對外貿易如果還受帝國主義的影響，或者不收歸國營，其本身便不能規定計畫；因此就不能有整個國民經濟的單一計畫，更不能實施完整的計畫經濟，第二、對外貿易如不收歸國營縱然掌握了計畫，縱然想實行計畫經濟，也決不能夠使輸出入的物品性質及其數目在事實上適應社會主義經濟的建設。在自由貿易制下，貨物的輸出入是無政府狀態，其自然現象是世界市場上的賤價奢侈品和輕工業品氾濫的侵入經濟技術落後的國家。所以蘇聯如要推行社會主義計畫經濟的築設或工業化，必須在對外貿易國營政策之下纔能貫徹。例如蘇聯在工業化的政策下需要輸入外國的

機器，但「復感支付之困難，相形之下，勢不得不輸出貨物以代現金，故雖受國外物價低於國內之損失亦必為之，此則非對外貿易國營施行強迫不可」。又如蘇聯，為着工業化政策，必須禁止輸入奢侈品及本國自身所能製造的一切物品。此項國貨，不管其價格，高於外貨若干倍，亦必須採用，不許由外國輸入。這也不是在對外貿易私營的情形下所能作到的。總而言之，社會主義的對外貿易國營政策本身就已包含了計畫貿易和協助計畫經濟的意義，反過來說，社會主義的計畫貿易必須以對外貿易國營政策為前提。更具體的說如果不採用國營政策，便不能按照計畫經濟之需要充分利用輸出為資金貯蓄的源泉，以服役於以完成工業化為任務的輸入；也不能按照計畫經濟之需要充分利用輸入，以購進工業化所必需的重工業品，如鐵機器等，更不能停止輸入奢侈品及本國已能製造的物品，來推進蘇聯計畫經濟下的工業化的速度。所以斯大林說：「取消對外貿易國營制……就是放棄國家工業化，放棄新工廠和新製造廠的建造，放棄舊工廠和舊日製造廠的擴充……」。

第三、對外貿易國營政策可以保障蘇聯在對外貿易上的許多利益。例如對外貿易國營政策可使國際收支獲得均衡或出超，如此，國內金融貨幣制度亦得以安定（尤其是保護了盧布價值在國際清算上的安定）。在對外貿易國營制度下，蘇聯才能夠在一九二四年以前和一九三五——三六年盡量輸出在世界市場下跌價不多的物品，以減輕損失。「在蘇聯貨幣價值低落時代，他又保護了蘇聯的經濟，使國民所得不為帝國主義用廉價所收買。在資本

主義世界，貨幣低落的國家，常是吃虧，例如德國在其貨幣價值下落的時代，其國民所得，均被外國資本用賤價收買」。對外貿易國營又可以使蘇聯各經濟機關，在國際市場上無論為賣者或買者均是互不競爭的一體，因此，蘇聯在國際市場上便獲得許多便宜，因為資本主義國家的對外貿易機關是互相競爭的。由於第一屆五年計畫的成功，蘇聯更能運用對外貿易國營政策，以取得國際市場的優越地位，至少平等地位。蘇聯對外貿易人民委員部副部長羅村可爾茨說：「在第二屆五年計畫我們對外貿易上……借款的國家如不變商品的借款為財政借款，以為在該國購置有益品之用，我們不能對他們擴大輸入。如不取消常時先期抬價，及公開或秘密的高利借款，我們也不能對他們擴大輸入。我們常估計某種國家對我們的輸出品所定的制度，及現有經常商業政治的關係。在這些條件下，我們就可以擴大我們的購訂，而且範圍極大，他一定可以成與我們通商的國家經濟中的極重要因素，而在缺乏這種條件的時候，我們的輸入自然要縮小」。所有上述這些經濟利益，在對外貿易私營的情形下，便不能取得。

第四，對外貿易國營可以避免資本主義的干涉和影響。自一九二一年後，帝國主義國家便採用經濟的辦法來干涉蘇聯。他們企圖在經濟上領導蘇聯的商人，富農和其他資本主義份子對蘇聯的社會主義經濟作直接間接的破壞工作。對外貿易國營政策，把帝國主義的經濟力量杜在邊疆之外，使得他們的上述聯繫不容易發生，也不容易密切，更不容易在蘇

聯進行破壞工作。所以他們的代言人如布哈林等曾要求過取消這個政策，斯大林說：「我曉得西方的資本家，努力鑽鑿對外貿易的胸脾，他們碰壁不止一次，很顯然的對外貿易國營是我們年輕的社會主義工業發展的盾牌與屏障」。對外貿易國營把一九二九年的世界經濟恐慌封鎖在蘇聯的國境之外，蘇聯的工農業所以能夠在世界經濟恐慌的過程中，以很高的速率向前發展，不受恐慌的任何影響。當然是因為採行了對外貿易國營政策。

總言之，蘇聯對外貿易國營政策之根本意義乃在防止外來的侵略和破壞以保障本國社會主義計劃經濟之順利建設。

對外貿易國營政策的上述諸優點便是蘇聯採用他的原因。他不僅有這些好處，而且最適合於蘇聯的政治經濟制度。蘇聯的工業和銀行都已經國有化了。土地亦復如此，農業則朝着集體化進行。資本家已不存在，政權掌握在以建設社會主義和共同生活為目標的工農手中。這種政治和經濟制度是最適合於採用對外貿易國營政策的，而且他是要求採用這種政策的。

我們已經在輸入方面，輸出方面，外交活動方面，和統制方面，討論了蘇聯對外貿易政策。我們知道蘇聯的對外貿易，是蘇聯整個經濟計劃的一部分，因此對外貿易政策是建築在蘇聯建設社會主義經濟和改進人民生活，這個根本國策的基礎上的。他是以服從於後者為其任務的。所以，蘇聯的對外貿易政策不是一個獨立的東西，而是依存於一個根本國

的。他是要在輸入、輸出和外交活動各方面完成上述根本國策所賦與的任務，而對外貿易國營政策正是以這些任務能夠完成的桿槓。沒有國營政策，便不能在輸入、輸出和外交活動各方面收穫上述的一切成果，不僅如此，蘇聯本身且有受世界資本主義的影響而蛻化的危險。但是國營政策更不是獨立的，他不但依有於經濟建設的根本國策，而且是服役於對外貿易政策在輸入、輸出和外交活動方面的任務。沒有規定根本國策和對外貿易政策在輸入、輸出和外交活動各方面的任務，國營政策便變成了空虛的東西。沒有目標的國營不能成為對外貿易政策。蘇聯的國營所以成為對外貿易的政策之一，便是因為他有所依存和有所服役。

這便是我們對於蘇聯的對外貿易之有系統的瞭解。